



Мониторингов анализ за обществените поръчки на общини в област Хасково

Юни 2020 - Юли 2022

Осветяване на
средата за
провеждане на
обществени
поръчки в
област
Хасково



e-METER за добро
управление в
област Хасково

AMERICA FOR
BULGARIA
FOUNDATION

us4bg.org

hs-tenders.haskovo.org



Съдържание

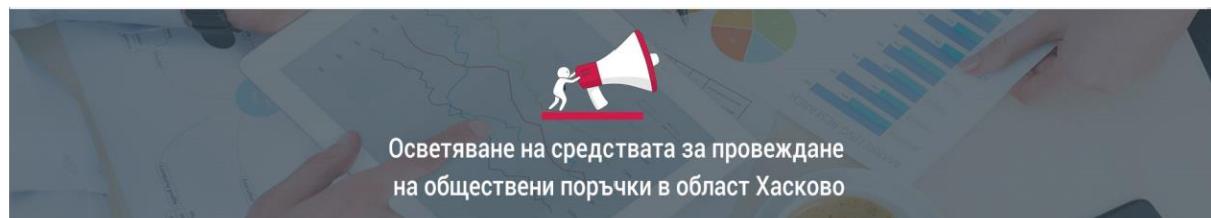
I.	Въведение	2
II.	Обобщени данни.....	4
III.	Община Димитровград	6
IV.	Община Ивайловград	9
V.	Община Любимец.....	11
VI.	Община Маджарово.....	13
VII.	Община Минерални бани	14
VIII.	Община Свиленград	16
IX.	Община Симеоновград	18
X.	Община Стамболово	21
XI.	Община Тополовград.....	23
XII.	Община Харманли	25
XIII.	Община Хасково	27
XIV.	Обжалвани обществени поръчки в област Хасково.....	29
XV.	Прекратени процедури в Област Хасково.....	37
XVI.	Проблеми при управлението на обществените поръчки при реализацията на общински политики.....	41
1.	Основни етапи при реализацията на обществените поръчки	41
2.	Основни проблеми и нарушения при Възлагане на обществени поръчки	43
XVII.	Препоръки за подобряване на процеса на Възлагане на обществени поръчки. Предложения, свързани с катализитета на общинските администрации	47
1.	Принципни препоръки за изменения на закона за обществените поръчки	47
2.	Препоръки за укрепване катализитета на общинските администрации	49

**AMERICA FOR
BULGARIA
FOUNDATION**

Подкрепата за Финансираната страна Регионално Сдружение на Общините „Марица“ е осигурена от Фондация „Америка за България“. Изявленията и мненията, изразени тук, принадлежат единствено на Финансираната страна Регионално Сдружение на Общините „Марица“ и не отразяват непременно вижданията на Фондация Америка за България или нейните партньори”

Фондация „Америка за България“ е независима, неправителствена и неполитическа американска благотворителна фондация, която работи в партньорство с български организации за укрепване на частния сектор и демократичните институции в страната.

Фондацията е плод на успеха на Българоамериканския инвестиционен фонд (БАИФ), създаден през 1991 г. от Конгреса на САЩ с подкрепата на Американската агенция за международно развитие. За повече информация: www.us4bg.org



I. Въведение

Настоящият анализ е разработен по проект: „е-METER за добро управление в област Хасково“, финансиран от Фондация „Америка за България“ по Програма „Следващите 10 – в подкрепа на значими идеи през следващите десет години“ в рамките на Конкурса „Добро управление на местно ниво“.

Договорът за финансиране между Фондация „Америка за България“ и Регионално сдружение на общините „Марица“ е № BEE.1028.20201202 от 08.12.2020 г. Проектът, обект на този договор, има за цел: Осветяване на средата за провеждане на обществени поръчки от Възложители – местни власти на територията на област Хасково. От 24.06.2021 г. по проекта функционира портал, с адрес на: <https://hs-tenders.haskovo.org/>.

Порталът е разработен, съгласно одобрения проект и от него може да се събере актуална и обработена информация относно обявените поръчки, изпълнителите, сключените договори и гр. от общините в област Хасково.

Порталът представя и статистическа обработена информация по различни критерии.

Там може да се открие актуална информация за отворените и затворените обществени поръчки на Общините от област Хасково. В под-раздел Отворени обществени поръчки в област Хасково се качват обявените обществени поръчки от профилите на купувача на съответните Възложители от ЦАИС ЕОП. Данните, които софтуерът на платформата тегли автоматично от ЦАИС ЕОП за всяка една процедура са:

- дата на откриване на процедурата,
- краен срок за подаване на оферти,
- наименование на Възложителя,
- вид процедура,
- обект на процедурата,
- предмет на процедурата,
- стойност на процедурата,
- линк към профила на купувача на съответния Възложител в ЦАИС ЕОП., като данните се качват автоматично от профилите на купувача на съответните Възложители от ЦАИС ЕОП.

Възникващите промени в хода на вече обявени процедури се следят за нуждите на мониторинговия анализ от Технически администратор в РСО „Марица“.

В рамките на портала има рубрика: „Барометър на обществените поръчки“, която представя информация в реално време, на месечна база и обобщена от началото на проекта до момента по отношение на:

- ✓ Възложители;
- ✓ брой обявени обществени поръчки от общините в област Хасково;
- ✓ брой прекратени обществени поръчки от общините в област Хасково;

- ✓ брой сключени договори в област Хасково;
- ✓ стойност на договори по месеци
- ✓ Възложители, сключили най-голям брой договори;
- ✓ Възложители, с най-голяма стойност на сключените договори
- ✓ обща стойност на обявените обществени поръчки;
- ✓ изпълнители с най-голям брой склучени договори
- ✓ изпълнители, сключили договори с общини в Област Хасково, с възможност за директна проверка на съответния изпълнител в ТР и РЮЛНЦ и Регистър БУЛСТАТ. Платформата дава възможност за филтриране по стойност на договорите на изпълнителите;
- ✓ брой договори по обект на поръчката;
- ✓ стойност на договори по обект на поръчката

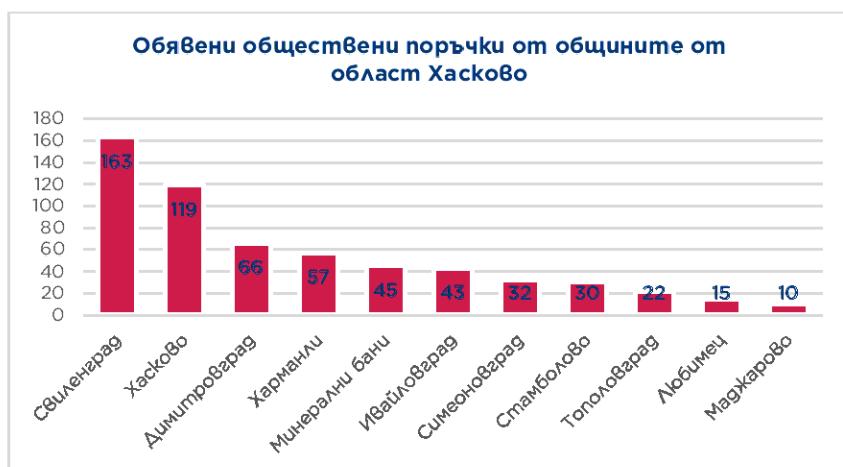
Настоящият мониторингов анализ за обществените поръчки в област Хасково отчита данните от изработения портал и Профилите на купувача на съответните публични възложители, както и включва информация, която не е била обект на текущото представяне в портала като:

- ✓ информация за обжалвани процедури в КЗК;
- ✓ идентифицирани забавления в провеждането на обществените поръчки след крайния срок за подаване на оферти и гр.

Анализът има за цел и да формулира конкретни препоръки за подобряване процеса на възлагане на обществени поръчки на територията на област Хасково. На база на анализа са изведени дефинирани проблеми и формулирани препоръки.

II. Обобщени данни

Видно от обобщената статистика на платформата към 31.07.2022 г. от стартиране работата на ЦАИС ЕОП през Юни, 2020 г. 11-те общини в област Хасково са обявили общо **602 поръчки**, на стойност **180 421 975,71 лв.** За този период са подписани **525 договора**, на стойност **106 902 190,78 лв.** Прекратени са **89 поръчки**. По отношение на обществените поръчки, обявени с европейско финансиране може да се изведе, че формират **17,3%** от стойността на всички обявени обществени поръчки в региона за публични възложители - общини за разглеждания период. Т. е. данните сочат, че европейското финансиране не достига доти до 1/5 от формирания пазар на обществени поръчки. Броят на обществени поръчки с европейско финансиране е **140**, което представлява **23,3%** от общия брой на обявените процедури.



От възложителите в разглеждания период с **най-голяма стойност на подписаните договори** естествено е **община Хасково**, като най-голямата община в областта, със **138 договора, на стойност 42 870 119 лв.** Следва я община Димитровград – 73 договора, на стойност 14 875 701 лв. На трето място е община Свиленград, която за посочения период е склонила 105 договора, на стойност 12 447 208 лв. Община Минерални бани е на четвърто място – 52 договора, на стойност 10 279 344 лв. Община Стамболово има подписаны 29 договора, на стойност 6 199 685 лв., а община Ивайловград има подписаны 36 договора, на стойност 5 133 624 лв.

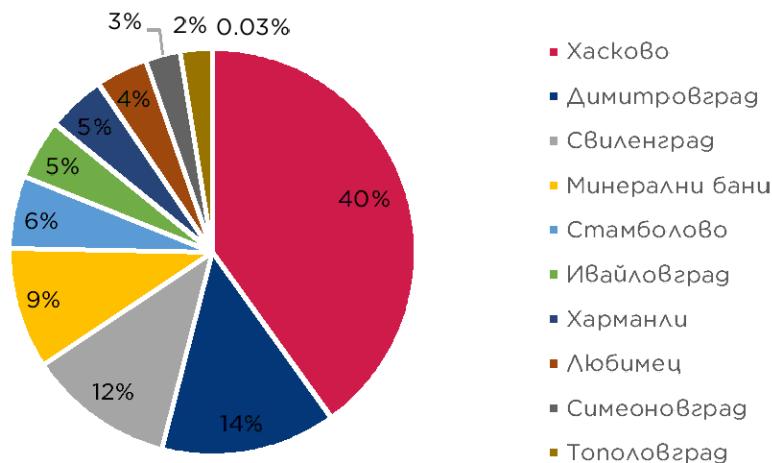
Община Харманли – 43 подписаны договора, на стойност 4 940 129 лв.

Община Любимец – 13 договора, на стойност 4 456 987 лв.

Община Симеоновград – 21 договора, на стойност 2 936 906 лв.

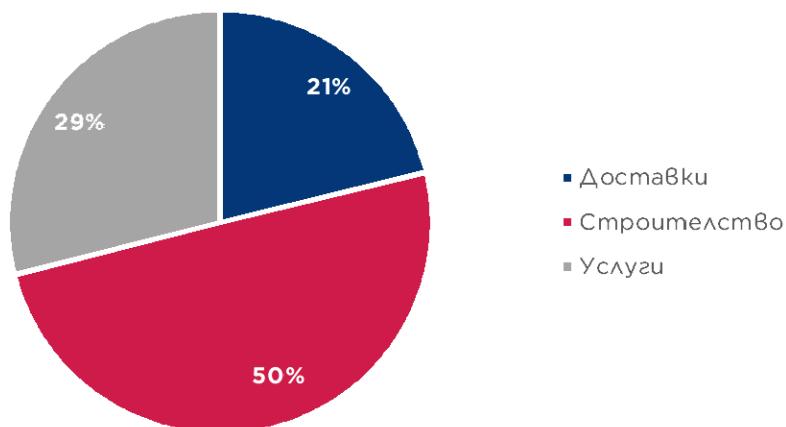
Община Тополовград – 14 договора, на стойност 2 732 555 лв.

Стойност на сключените договори по общини



Според данните от платформата: https://hs-tenders.haskovo.org/b_total, която обобщава информацията от профила на общината в ЦАИС ЕОП, Община Маджарово има подписан 1 договор, на стойност 29 928 лв. След детайлно разглеждане на информацията на община Маджарово се вижда, че обявените поръчки за този период са 10, но само за една от тях има качен договор с изпълнител. За останалите 9 - има класиран участник /видно от приложените протоколи в профила на Възложителя/, но липсва информация за сключен договор.

За посочения период /юни, 2020 – юли, 2022 г./ от общините в областта са подпишани общо 525 договора, като 199 от тях за услуги, 179 – за доставки и 147 – за строителство. Най-висока е стойността на договорите за строителство – 53 238 222,69 лв., следват тези за услуги – 30 986 736,41 лв., а за доставки общините в област Хасково са договорили сумата от 22 677 225,62 лв.



III. Община Димитровград



Обявени поръчки: 66, на стойност 38 215 540,91 лв.

Подписани договори: 73, на стойност 14 875 701,37 лв.

Договори за доставки: 18, на стойност 6 207 974,45 лв.

Договори за строителство: 17, на стойност 7 708 670,85 лв.

Договори за услуги: 38, на стойност 959 056,07 лв.

Стойността на обявените поръчки за този период е 21,2 % от стойността на обявените поръчки от 11-те общини в област Хасково.

Стойността на сключените договори от община Димитровград е близо 14 % от стойността на сключените договори от общините в област Хасково.

За последните 6 месеца на 2020 г. община Димитровград е обявила 12 поръчки на стойност 4 775 711,50 лв. и е сключила договори на стойност 3 952 619,09 лв. През 2020 година общината има една изцяло прекратена процедура с обект „строителство“ и 2 поръчки с обект „доставки“, в частите им за отделни обособени позиции. Стойността на прекратените поръчка и отделителни ОП е в размер на 519 630,00 лв. Причината за прекратяването на процедурата и обособените позиции, през 2020 г. е:

- Установени са нарушения при откриването на процедурата, които не могат да бъдат отстранени, без това да промени условията, при които е обявена поръчката

За 2021 г. община Димитровград има обявени 36 поръчки на стойност 25 868 111,85 лв., а е сключила договори на стойност 9 707 216,48 лв. (37 % от стойността на обявените поръчки за 2021). Прекратените процедури/обособени позиции за 2021 г. са 11, от които 9 - с обект „Доставки“ и 2 - с обект „Строителство“. 7 от 9-те прекратявания с обект „доставка“ са за отделни обособени позиции в рамките на обявени обществени поръчки. Причините за прекратяване на процедурите/обособените позиции, през 2021 г. са:

- Не са получени оферти или заявления за участие или всички са били отхвърлени - при шест обособени позиции и една обществена поръчка,
- Изпълнителите отказват да сключат договор - при две обществени поръчки
- Установени са нарушения при откриването на процедурата, които не могат да бъдат отстранени, без това да промени условията, при които е обявена поръчката - при една обществена поръчка и една обособена позиция

Обжалваните процедури през 2021 година в КЗК с ответник община Димитровград са 2. Съответно и две процедури са с обект

„строителство“. И в гвата случая КЗК оставя жалбите в рамките на образуваните производства без уважения. Аргументите в жалбите са свързани с твърденията, че: техническата спецификация не е достатъчно конкретна и съдържа осъдна и ограничена информация; налице е нарушение на чл. 31, ал. 2 ЗОП и не са заложени подробни и ясни параметри на изисквания проект; неразделното на обществената поръчка на обособени позиции е неправомерно, доколкото предметът ѝ включва повече от една дейност, всяка от които може да бъде извършена самостоятелно. Средната продължителност на тези гве производства е 45 дни.

За първите 7 месеца на 2022 г. община Димитровград обявява 18 поръчки, на стойност 7 571 717,56 лв. Към края на Юли, 2022 г. общината е сключила едва 4 договора, на стойност 1 215 865,80 лв. 12 от процедурите към края на Юли, 2022 г. са в процес на подписване на договор. За този период 7 са прекратените процедури, от които 6 са с обект „доставки“ и 1 с обект „строителство“. При 4 от прекратените процедури не са получени оферти, при 2 обществени поръчки са допуснати технически грешки при обявяването на процедурата, а при 1 - представените оферти на кандидатите са неподходящи (оферта, която не отговаря на техническите спецификации и на изискванията за изпълнение на поръчката или е подадена от участник, който не отговаря на поставените критерии за подбор, или за когото е налице някое от посочените в процедурата основания за отстраняване).

За първите седем месеца на 2022 г. има 1 производство в КЗК за община Димитровград във връзка с процедура с предмет „Доставка на отопителни устройства за битово отопление на пелети, природен газ и радиатори в 2 обособени позиции“ - Производство № КЗК/453/2022.

Прекратените поръчки в община Димитровград за разглеждана в доклада период, според платформата <https://hs-tenders.haskovo.org/> са 11, след детайлно разглеждане на поръчките в profila на общината в ЦАИС ЕОП са открити общо 21 прекратени поръчки/обособени позиции. Причината за това разминаване е свързана с некоректното попълване на данните от страна на Възложителя, в конкретния случай - община Димитровград. 11 (според платформата) е броят на прекратените изцяло обществени поръчки, като не се включва броя на прекратените обособени позиции. 21 е броят на сумарно прекратените обособени позиции и обществени поръчки.

Отчитайки факта, че не може да се направи коректен изв bog, сравнявайки продължителността на процедурите от мялото обявяване до подписането на договор, тук са анализирани сроковете от отварянето на цената по процедурите до подписането на договор с избран изпълнител.

Средната продължителност от датата на отваряне на ценовите предложения до датата на подписане на договор, с избран изпълнител за община Димитровград за периода юни, 2020 – юли, 2022 е 38 дни. Този среден срок за последните шест месеца на 2020 е 47 дни, за 2021 е 25 дни и за първите седем месеца на 2022 г. е 42 дни. Т. е. не може да бъде изведена тенденция при община Димитровград, която ясно да показва намаляване на

продължителността на процеса на по възлагане на обществени поръчки в рамките на разглеждания период. Въпреки това анализът показва, че през 2022 продължителността на поръчките е с 5 дни по-малко спрямо 2020 г. Най-дългият период от датата на отваряне на ценовите предложения до датата на подписане на договор при община Димитровград е 115 дни за поръчка с предмет „Доставка и монтаж на обзавеждане, специализирано и друго оборудване и електрооборудване по проект „Основно обновяване на Драматичен театър „Апостол Карамитев“, гр. Димитровград“ с 3 обособени позиции“. 115 дни е бил срокът за ОП 1, а за ОП 3 – срокът е 114 дни.

За периода, който обхваща настоящият анализ, Община Димитровград е обявила общо 31 обществени поръчки, за дейности, определени като финансиирани със средства от ЕС, на стойност 16 029 599,00 лв., което е 41,95% от стойността на общо обявените обществени поръчки в общината. Това е и най-високият дял при общините от областта.

IV. Община Ивайловград



Обявени поръчки: 43, на стойност 9 462 946 лв.

Подписани договори: 36, на стойност 5 133 624 лв.

Договори за доставки: 10, на стойност 1 084 796 лв.

Договори за строителство: 8, на стойност 3 428 937 лв.

Договори за услуги: 18, на стойност 619 891 лв.

Стойността на обявените поръчки от община Ивайловград за този период е 5,24% от стойността на обявените поръчки от 11-те общини в област Хасково. Стойността на сключените договори от общината е 4,80% от стойността на сключените договори от общините в област Хасково.

За последните 6 месеца на 2020 г. община Ивайловград е обявила 6 поръчки на стойност 930 168 лв. и е сключила 4 договора на стойност 509 064 лв. През 2020 година общината има 9ве прекратени процедури и 1 процедура, обжалвана в КЗК. Обектът на едната прекратена процедура е „Строителство“, а на втората - „Доставки“. Причината за прекратяването на процедурата с обект „Строителство“ е: „допуснато нарушение, което не може да бъде отстранено без това да опорочи законосъобразното ѝ провеждане“. Втората прекратена процедура е защото „първият и вторият класиран участник отказват да сключат договор“.

Обжалваната процедура е с обект „Доставки“, като КЗК оставя жалбата без уважение. За произнасяне на решението на КЗК е отнело 43 дни.

За 2021 г. община Ивайловград има обявени 30 поръчки на стойност 5 169 087 лв., а е сключила договори на стойност 4 385 008 лв. Прекратените процедури за 2021 г. са 9, от които 8 - с предмет „Услуги“ и 1 - с предмет „Доставки“. Четири от процедурите, с обект „Услуги“ са прекратени поради липса или негодност на подадените оферти. Останалите четири са прекратени поради допуснати технически грешки в документацията или при създаване на поръчката в електронната платформа и прилагането на документите. Процедурата с обект „Доставки“ е прекратена, защото е установено нарушение при откриването и провеждането на процедурата, които не могат да бъдат отстранени без това да промени условията, при които е обявена.

През 2021 година няма обжалваните процедури в КЗК.

За първите 7 месеца на 2022 г. община Ивайловград обявява 7 поръчки, на стойност 3 363 691 лв. Към края на Юли, 2022 г. общината е сключила 2 договора, на стойност 239 550 лв. Към края на Юли, 2022 г., 6 от процедурите са в процес на оценка или подписване на договор. За този

период на 2022 г. има една прекратена процедура, с предмет „Доставки“. Причината - няма подадена нито една оферта.

През 2022 г. има една обжалвана процедура в КЗК. Производството завършва с решение на комисията, което „отменя като незаконосъобразно Решение на кмета на община Ивайловград за класиране на участниците и определяне на изпълните.“ Това решение е едно от трите на КЗК, касаещи решения за общините от област Хасково, което е в полза на жалбоподателя. В профила на купувана на община Ивайловград за съответната процедура все още няма яснота за нейния ход и решение след произнасянето на КЗК.

Прекратените поръчки в община Ивайловград за периода Юни, 2020 – Юли, 2022, според платформата <https://hs-tenders.haskovo.org/> са 9, след детайлно разглеждане на поръчките в профила на общината в ЦАИС ЕОП са открити общо 12 прекратени поръчки. Причината за това разминаване е свързана с некоректното попълване на данните от страна на Възложителя, в конкретния случай – община Ивайловград. За някои от прекратените поръчки няма информация в Раздел V: Възлагане на поръчката на Обявленето за възложена поръчка, а е прикрепена сканирана Заповед за прекратяване.

Средната продължителност в рамките на процедурите от гамата на отваряне на ценовите предложения до гамата на подписване на договор, с избран изпълнител за община Ивайловград за периода юни, 2020 – юли, 2022 е 36 дни. Този срок за последните шест месеца на 2020 е 45 дни, за 2021 е 38 дни и за първите седем месеца на 2022 г. е 24 дни. Най-краткият срок за подписване на договор след отваряне на ценовата оферта е 1 дни, а най-дългият – 113 дни – за процедура, която не е обжалвана в КЗК.

За периода, който обхваща настоящият анализ, Община Ивайловград е обявила общо 9 обществени поръчки, за дейности, свързани с Европейско финансиране, на стойност 1 168 932 лв., което е 12,35% от стойността на общо обявените обществени поръчки.

V. Община Любимец



Обявени поръчки: 15, на стойност 4 663 815,11 лв.

Подписани договори: 13, на стойност 4 456 987,97 лв.

Договори за доставки: 4, на стойност 571 098,50 лв.

Договори за строителство: 5, на стойност 3 669 554,47 лв.

Договори за услуги: 4, на стойност 216 335,00 лв.

Стойността на обявените поръчки за този период е 2,6% от стойността на обявените поръчки от 11-те общини в област Хасково. Стойността на сключените договори от община Любимец е близо 4,2% от стойността на сключените договори от общините в област Хасково.

През 2020 г., откакто функционира ЦАИС ЕОП община Любимец не е обявявала обществени поръчки. Разглеждайки профила на купувача на община Любимец, прави впечатление, че през декември 2020 г., когато са установени правилата за работа с ЦАИС ЕОП и публичните възложителите общини са били длъжни да използват новият нормал – община Любимец е обявила 1 бр. обществена поръчка на 21.12.2020 г. с предмет „„Избор на финансова институция за отпускане на дългосрочен банков заем за изграждане, проектиране, строителен и авторски надзор на улична канализация и ремонт на зрителна зала в Народно читалище „Братолюбие-1884“ гр. Любимец“. Съответно процедурата е със статут „Възложена“. Не е налице публикуван договор, въпреки наличието на избран изпълнител.

За 2021 г. община Любимец има обявени 11 поръчки на стойност 1 020 087,48 лв., като е сключила договори на стойност 933 822,82 лв. Възложителят е прекратил 1 обществена поръчка с обект „услуги“ на стойност 66 400,00 лв. Причините за прекратяване на процедурата са свързани с липси и допуснати грешки в техническата спецификация, които не могат да бъдат отстранени без това да доведе до промяна на условията, при които е обявена.

За първите 7 месеца на 2022 г. община Любимец е обявила 4 поръчки, на стойност 3 643 727,63 лв.. Към края на Юли, 2022 г. общината е сключила 3 договора, на стойност 3 523 165,15 лв. За 1 от 4 процедурите към края на Юли, 2022 г. предстои да бъде обявена гама на отваряне на ценовите предложения. За този период не са налице прекратени процедури.

Отчитайки факта, че не може да се направи коректен извод, сравнявайки продължителността на процедурите от мяхното обявяване до подписането на договор, тук са анализирани сроковете от отварянето на цената по процедурите до подписането на договор с избран изпълнител.

Средната продължителност от датата на отваряне на ценовите предложения до датата на подписване на договор, с избран изпълнител за община Любимец за периода юни, 2020 – юли, 2022 е 29 дни. Този среден срок за 2021 е 27 дни и за първите седем месеца на 2022 г. е 30 дни. Най-дългият период от датата на отваряне на ценовите предложения до датата на подписване на договор при община Любимец е 43 дни за три поръчки с обект „строителство“ и „доставки“. Най-краткият срок от отваряне на ценовите оферти до датата на сключване на договора е 13 дни за 1 поръчка с обект „строителство“ с прогнозна стойност 269 990,00 лв.

За периода, който обхваща настоящият анализ, Община Любимец е обявила общо 2 обществени поръчки, за дейности, определени като финансиирани със средства от ЕС, на стойност 64 224 лв., което представлява 1,38% от стойността на общо обявените обществени поръчки в общината.

VI. Община Маджарово



Обявени поръчки: 10, на стойност 1 285 845 лв.

Подписани договори: 1, на стойност 29 928 лв.

Договори за услуги: 1, на стойност 29 928 лв.

Стойността на обявените поръчки за този период е 0,71% от стойността на обявените поръчки от 11-те общини в област Хасково. Стойността на сключените договори от община Хасково е 0,03% от стойността на склучените договори от общините в област Хасково.

Информацията за община Маджарово е след детайлно разглеждане на поръчките в профила на общината в ЦАИС ЕОП. Според профила на общината за периода юни, 2020 – юли, 2022г. има обявени общо 10 поръчки. Отново според профила е склучен само един договор, като за осем има класиран участник, но липсва информация за склучен договор. Една поръчка към края на Юли, 2022 г. е все още отворена за представяне на оферти. Според профила на общината в ЦАИС ЕОП има една прекратена поръчка. Причината за прекратяването е, че в хода на процедурата е поискано разяснение, на което Възложителят не е реагирал.

Данните за прекратяването от страна на Възложителя са некоректно попълнени - няма информация в Раздел V: Възлагане на поръчката на Обявленietо за Възложена поръчка, а е прикрепена сканирана Заповед за прекратяване.

За периода, който обхваща настоящият анализ, Община Маджарово е обявила 2 обществени поръчки, за дейности, свързани с Европейско финансиране, на стойност 79 928 лв., което е малко над 6% от стойността на общо обявените обществени поръчки.

VII. Община Минерални бани



Обявени поръчки: 45, на стойност 16 058 339,01 лв.

Подписани договори: 52, на стойност 10 279 344,48 лв.

Договори за доставки: 10, на стойност 392 115,42 лв.

Договори за строителство: 17, на стойност 9 687 428,06 лв.

Договори за услуги: 25, на стойност 199 801,00 лв.

Стойността на обявените поръчки за този период е близо 9% от стойността на обявените поръчки от 11-те общини в област Хасково.

Стойността на сключените договори от община Минерални бани е близо 10% от стойността на сключените договори от общините в област Хасково.

За последните 6 месеца на 2020 г. община Минерални бани е обявила 15 поръчки на стойност 1 692 171,00 лв. и е сключила договори на стойност 51 011,64 лв. През 2020 г. общината има общо 5 прекратени процедури - всички с обект „Услуги“. И петиме прекратявания са поради установени нарушения при откриването на процедурата, които не могат да бъдат отстранени, без това да промени условията, при които е обявена процедурата. За този период общината няма процедури, които са обжалвани в КЗК.

За 2021 г. община Минерални бани има обявени 15 поръчки на стойност 4 819 499,00 лв., а стойността на сключените е 3 924 761,32 лв. Една е прекратената процедура за 2021 г. - с обект „Доставки“. Причината за прекратяването е, тъй като подадените оферти не отговарят на условията или участниците на отговарят на критериите за подбор. За този период общината няма процедури, които са обжалвани в КЗК.

За първите 7 месеца на 2022 г. община Минерални бани обявява 15 поръчки на стойност 9 546 668,00 лв. Към края на Юли, 2022 г. общината е сключила 16 договора на стойност 6 303 571,52 лв. Две от процедурите към края на Юли, 2022 г. са в процес на оценка. За този период 1 е прекратената процедура с обект „Доставки“, тъй като няма подадена нито една оферта. За първите седем месеца на 2022 г. за община Минерални бани има образувани 3 производства в КЗК.

Две производства, които са обединени, са образувани за една и съща обществена поръчка с обект „Строителство“. Произнасянето на КЗК по обединеното производство оставя жалбата на инициаторите без уважение и оставя без уважение искането на ответника Община Минерални бани за допускане на предварително изпълнение. От образуването на обединеното производство до неговото приключване са минали 41 дни.

Третото образувано производство в КЗК за първите 7 месеца на 2022 г. за община Минерални бани е във връзка с обществена поръчка с обект „Строителство“, по което жалбата на инициатора е оставена без уважение.

Прекратените поръчки в община Минерални бани за споменатия период, според платформата <https://hs-tenders.haskovo.org/> са 2, след детайлно разглеждане на поръчките в профила на общината в ЦАИС ЕОП са открити общо 3 прекратени поръчки (едината от които е с нем обособени позиции и всичките нем са прекратени).

Средната продължителност от датата на отваряне на ценовите предложения до датата на подписване на договор, с избран изпълнител за община Минерални бани за периода юни, 2020 г. – юли, 2022 г. е 40 дни. Този срок за последните шест месеца на 2020 г. е 28 дни, за 2021 г. е 63 дни и за първите седем месеца на 2022 г. е 32 дни. Най-краткият срок за подписване на договор след отваряне на ценовата оферта е 3 дни, а най-дългият – 198 дни – за процедура, която е обжалвана в КЗК.

За периода, който обхваща настоящият анализ, Община Минерални бани е обявила общо 15 обществени поръчки, за дейности, свързани с Европейско финансиране, на стойност 2 213 147,00 лв., което е близо 14% от стойността на общо обявените обществени поръчки от общината.

VIII. Община Свиленград



Обявени поръчки: 163, на стойност 21 495 729,67 лв.

Подписани договори: 105, на стойност 12 447 208,94 лв.

Договори за доставки: 38, на стойност 4 864 707,00 лв.

Договори за строителство: 36, на стойност 6 367 673,27 лв.

Договори за услуги: 31, на стойност 1 214 828,17 лв.

Стойността на обявените поръчки за този период е близо 12% от стойността на обявените поръчки от 11-те общини в област Хасково.

Стойността на сключените договори от община Свиленград е близо 12% от стойността на сключените договори от общините в област Хасково.

За последните 6 месеца на 2020 г. община Свиленград е обявила 29 поръчки на стойност 5 864 573,00 лв. и е сключила договори на стойност 914 072,85 лв. През 2020 година общината има 5 прекратени процедура и 1 процедура, която е обжалвана в КЗК. Четири от прекратените процедури са с обект „Услуги“ и 1 е с обект „Доставка“. Причините за прекратяване на процедурите са, както следва: при грешка от процедурите с обект „Услуги“ причината е допусната техническа грешка, която не може да бъде отстранена; при една от процедурите с обект „Услуги“ - непълна информация, която не може да бъде коригирана в Техническата спецификация; при една от процедурите с обект „Услуги“ за обществен превоз - не е подадена нито една оферта. Процедурата за доставка е прекратена, тъй като са установени нарушения при откриването и провеждането, които не могат да бъдат отстранени, без това да промени условията, при които е обявена процедурата.

Обжалваната процедура е с обект „Доставка“ и аргументите на жалбоподателя са, че определените технически параметри неправилно ограничават конкуренцията, тъй като взети в тяхната съвкупност, насочват към конкретен модел Мини багер. Производството приключва с определение на КЗК, което оставя без разглеждане жалбата на жалбоподателя, прекратява производството, оставя без разглеждане искането на жалбоподателя за налагане на Временна мярка „спиране на процедурата“ и възлага на Община Свиленград да заплати направените по производството разноски от жалбоподателя. От образуването на производството до неговото приключване са минали 38 дни.

За 2021 г. община Свиленград има обявени 88 поръчки на стойност 6 954 223,00 лв., а е сключила договори на стойност 8 414 747,66 лв. Прекратените процедури за 2021 г. са 26, от които 16 - с обект „Строителство“, 6 - с обект „Доставки“ и 4 - с обект „Услуги“. Дванадесет от прекратяванията са, защото няма постъпила оферта; 6 са прекратени поради установени нарушения при откриването на процедурата, които не могат да бъдат отстранени, без това да промени условията, при които е

обявена поръчката; 4 от прекратените процедури са, защото участникът отказва да сключи договор; 2 са прекратени поради допуснати технически грешки; 1 е прекратена, защото не са постъпили достатъчен брой оферти, и 1 е прекратена, заради това, че офертите не отговарят на условията или участниците на отговарят на критериите за подбор.

Една е обжалваната процедура в КЗК през 2021 година. Процедурата е обявена в края на 2020 г., тя е с обект „Строителство“ и жалбата по нея е оставена без уважение от КЗК. Средната продължителност на производството е 51 дни.

За първите 7 месеца на 2022 г. община Свиленград обявява 46 поръчки, на стойност 8 676 941,00 лв. Към края на Юли, 2022 г. общината е сключила 22 договора, на стойност 3 118 387,93 лв. 5 от процедурите към края на Юли, 2022 г. са в процес на подписване на договор. За този период 9 са прекратените процедури – шест с обект „Строителство“, 2 с обект „Доставки“ и 1 с обект „Услуги“. Три от тях са прекратени поради установени нарушения при откриването на процедурата, които не могат да бъдат отстранени, без това да промени условията, при които е обявена поръчката; две са прекратени, защото избраният участник е отказал да сключи договор; 2 – защото няма постъпила оферта; 1 – поради допуснати технически грешки и 1 е прекратена, заради това, че офертите не отговарят на условията или участниците на отговарят на критериите за подбор. За първите седем месеца на 2022 г. няма производство в КЗК за община Свиленград.

Средната продължителност от датата на отваряне на ценовите предложения до датата на подписване на договор, с избран изпълнител за община Свиленград за периода юни, 2020 г. – юли, 2022 г. е 33 дни. Този срок за последните шест месеца на 2020 г. е близо 40 дни, за 2021 г. е 35 дни и за първите седем месеца на 2022 г. е 27 дни. Най-краткият срок за подписване на договор след отваряне на ценовата оферта е 5 дни, а най-дългият – 84 дни – за процедура, която е обжалвана в КЗК.

За периода на настоящия анализ Община Свиленград е обявила общо 42 обществени поръчки за дейности, свързани с Европейско финансиране, на стойност 2 649 703,00 лв., което е малко над 12% от стойността на общо обявените обществени поръчки от общината.

IX. Община Симеоновград



Обявени поръчки: 32, на стойност 6 361 170,47 лв.

Подписани договори: 21, на стойност 2 936 906,31 лв.

Договори за доставки: 3, на стойност 338 990,00 лв.

Договори за строителство: 7, на стойност 1 701 195,49 лв.

Договори за услуги: 11, на стойност 896 720,82 лв.

Стойността на обявените поръчки за този период е 3,53% от стойността на обявените поръчки от 11-те общини в област Хасково. Стойността на сключените договори от община Симеоновград е 2,75% от стойността на склучените договори от общините в област Хасково.

За последните 6 месеца на 2020 г. община Симеоновград е обявила 9 поръчки на стойност 1 392 448,07 лв. и е склучила договори на стойност 1 153 539,47 лв. През 2020 година общината има 3 прекратени обществени поръчки. Стойността на прекратените поръчки е в размер на 234 590 лв. Причината за прекратяването на процедурите, през 2020 г. са:

- Неправилно определена прогнозна стойност и количество на ел. енергия. Отстраняването на допуснатите нарушения не може да бъде отстранено с обявление за изменение или допълнителна информация;
- установени съществени нарушения, изразяващи се в неправилно определени клаузи на проекта на договор, изготвен и публикуван в преписката на поръчката в ЦАИС ЕОП.
- установени съществени нарушения при откриването и, които не могат да бъдат отстранени, без това да промени условията, при които е обявена обществената поръчка.

През 2020 г. са налице две процедури, за които са образувани производства в КЗК, които са публикувани преди влизането в сила на ЦАИС ЕОП. Въпреки това с оглед на времевия обхват на доклада е извършен преглед на образуваните производства за същия период.

Първата обществена поръчка с предмет „Основен ремонт на обекти по следните обособени позиции“: Обособена позиция № 1 „Основен ремонт на двуетажна масивна сграда и благоустройстване на УПИ XII-1108, кв. 42, Симеоновград; Обособена позиция № 2 „Основен ремонт на покрив кметство с. Дряново“ е откриваема на Профил на купувача на официалната интернет страница на община Симеоновград. При нея е налице решение на КЗК, определящо като незаконосъобразно решението на Възложителя, като връща преписката на Възложителя за продължаване на процедурата от етап разглеждане на първоначално представения от жалбоподателя ЕЕДОП, ведно с приложените документи. При продължаване на работата на Комисията след Решението на КЗК е избран изпълнител, обществената поръчка е възложена и изпълнена от друг оферент, различен от жалбоподателя. Така обществената поръчка,

открита с Решение номер 130 от дата 20.03.2020 г. завършва с подписане на договор и съответно възлагане на изпълнението на 15.03.2021 г., с което на практика обществената поръчка с прогнозна стойност 93600 лв. без АДС е продължила година до избора на изпълнител.

По втората обжалвана поръчка в КЗК е налице Решение № АКТ-890-29.10.2020, според което жалбата на жалбоподателя е оставена без уважение.

За 2021 г. община Симеоновград има обявени 16 поръчки на стойност 1 359 722,40 лв., като е склонала договори на стойност 1 084 366,85 лв. Налице са гъвекратени процедури за 2021 г. с обект „услуги“ и „строителство“. Причините за прекратяване на процедурите през 2021 г. са:

- налице е противоречие, което не може да бъде отстранено, тъй като е свързано със съществен елемент от условията на договора и промяната му води до изменение на условия, които не са били определени ясно при откриване на процедурата;
- налице е съществено нарушение, не дава възможност обективно ясно и недвусмислено да бъдат оценени оферти, поради което процедурата за избор на изпълнител се прекратява;

През 2021 г. не са налице образувани производства по обявени обществени поръчки от община Симеоновград.

За първите 7 месеца на 2022 г. община Симеоновград обявява 7 поръчки, на стойност 3 609 000,00 лв. Към края на Юли, 2022 г. община е склонала едва 1 договор, на стойност 698 999,99 лв. 2 от процедурите към края на Юли, 2022 г. са в процес на подписане на договор. 1 от процедурите е в процес на оценка, като няма качен протокол от работата на помощния орган на Възложителя. За този период 2 са прекратени процедурите с обект „гоставки“ и „строителство“. Причините за прекратяване на гъвекратени процедури са свързани с:

- При поръчка с УНП: 00638-2022-0001 е налице констатирано нарушение, свързано с липсата на посочени дейности в КСС за обекта, а именно – част „Видеонаблюдение“ и част „Паркоустройство - Поливна система“. Дейностите са включени в инвестиционния проект, но не са включени в подробното ценово предложение, което следва да се остойности от участниците и което трябва да е възможно съответствие с инвестиционния проект. Установено е и, че за гореописаните дейности не са предвидени стойности в прогнозната стойност на обществената поръчка. Горното е съществено нарушение и не може да бъде отстранено без да се променят условията, при които е обявена обществената поръчка.
- При поръчка с УНП: 00638-2022-0003 - Класираният на първо място участник, определен за изпълнител е заявил отказ от склонале на договора. С последващо Решение за изменение е определен изпълнител – класирания на второ място участник, който също е заявил изричен отказ от склонале на договор.

Отчитайки факта, че не може да се направи коректен извод, сравнявайки продължителността на процедурите от тяхното обявяване до подписането на договор, тук са анализирани сроковете от отварянето на цената по процедурите до подписането на договор с избран изпълнител.

Средната продължителност от датата на отваряне на ценовите предложения до датата на подписане на договор, с избран изпълнител за община Симеоновград за периода юни, 2020 – юли, 2022 е 38 дни. Този среден срок за последните шест месеца на 2020 е 24 дни, за 2021 е 41 дни, а за единствената контрактувана процедура е продължила 49 дни от датата на отваряне на ценови оферти до датата на договора. Т. е. може да бъде изведена тенденция при община Симеоновград, която ясно показва увеличаване на продължителността на процеса на възлагане на обществени поръчки в рамките на разглеждания период. Данните показват, че през 2022 г. за разглеждания период продължителността е 2 пъти по-висока от тази през 2020 г.

Най-дългият период от датата на отваряне на ценовите предложения до датата на подписане на договор при община Симеоновград е 76 дни за поръчка с предмет „Основен ремонт покрив на сграда на общинска администрация. Най-краткият период възлиза на 7 дни за процедура с предмет „Упражняване на авторски надзор при изпълнение на строително-монтажни работи за обект: "Ремонт на средно училище "Свети Климент Охридски гр. Симеоновград"“.

За периода, който обхваща настоящият анализ, Община Симеоновград е обявила общо 6 обществени поръчки, за дейности, определени като финансиирани със средства от ЕС, на стойност 749 050,00 лв., което е 11,8% от стойността на общо обявените обществени поръчки в общината.

X. Община Стамболово



Обявени поръчки: 30, на стойност 10 359 333,98 лв.

Подписани договори: 29, на стойност 6 199 685,15 лв.

Договори за доставки: 8, на стойност 684 004,25 лв. лв.

Договори за строителство: 7, на стойност 4 736 607,55 лв.

Договори за услуги: 14, на стойност 779 073,35 лв.

Стойността на обявените поръчки за този период е близо 6% от стойността на обявените поръчки от 11-те общини в област Хасково.

Стойността на сключените договори от община Хасково е близо 6% от стойността на сключените договори от общините в област Хасково.

За последните 6 месеца на 2020 г. община Стамболово е обявила 9 поръчки на стойност 1 924 751,00 лв. и е сключила договори на стойност 1 090 225,38 лв. За този период общината няма прекратени процедури и няма процедури, които са обжалвани в КЗК.

За 2021 г. община Стамболово има обявени 15 поръчки на стойност 7 765 322,00 лв., а е сключила договори на стойност 4 914 606,35 лв. Прекратените процедури за 2021 г. са 3, всички са с обект „Строителство“. Две от прекратяванията са поради това, че е установено съществено нарушение при откриването на процедурата, което не може да бъде отстранено, без това да промени условията, при които е обявена процедурата, а третото прекратяване е поради това, че подадените оферти не отговарят на условията или участниците на отговарят на критериите за подбор.

За 2021 г. община Стамболово има 1 обжалвана процедура в КЗК. Процедурата е с обект „Строителство“. Производството по нея приключва с определение, с което КЗК оставя без разглеждане подадената жалба, прекратява производството и оставя без разглеждане искането на жалбоподателя за налагане на временна мярка „спиране на процедурата“. Продължителността на това производство е 15 дни.

За първите 7 месеца на 2022 г. община Стамболово обявява 6 поръчки на стойност 669 262,00 лв. Към края на Юли, 2022 г. общината е сключила 6 договора на стойност 69 949,13 лв. Две от процедурите към края на Юли, 2022 г. са в процес на подписване на договор. За този период 2 са прекратените процедури – 1 с обект „Услуги“, при които няма нито една подадена оферта; и 1 с обект „Доставки“, които е прекратена, поради това че и първият и вторият класиран участник отказва да сключи договор. За първите седем месеца на 2022 г. община Стамболово няма образувано производство в КЗК.

Средната продължителност от датата на отваряне на ценовите предложения до датата на подписване на договор, с избран изпълнител за община Стамболово за периода юни, 2020 – юли, 2022 е 36 дни. Този срок за последните шест месеца на 2020 г. е 46 дни, за 2021 г. е 38 дни и за първите седем месеца на 2022 г. е 24 дни. Най-краткият срок за подписване на договор след отваряне на ценовата оферта е 1 ден (при две процедури за услуги), а най-дългият – 113 дни – за процедура, която е обжалвана в КЗК.

За периода, който обхваща настоящият анализ, Община Стамболово е обявила общо 8 обществени поръчки, за дейности, свързани с Европейско финансиране, на стойност 1 089 747,00 лв., което е близо 11% от стойността на общо обявените обществени поръчки.

XI. Община Тополовград



Обявени поръчки: 22, на стойност 8 491 769 лв.

Подписани договори: 14, на стойност 2 732 555 лв.

Договори за доставки: 6, на стойност 1 093 800 лв.

Договори за строителство: 3, на стойност 356 735 лв.

Договори за услуги: 5, на стойност 1 282 017 лв.

Стойността на обявените поръчки за този период е 4,71% от стойността на обявените поръчки от 11-те общини в област Хасково.

Стойността на сключените договори от община Хасково е 2,56% от стойността на сключените договори от общините в област Хасково.

За последните 6 месеца на 2020 г. община Тополовград е обявила 4 поръчки на стойност 916 520 лв. и е сключила договори на стойност 766 095 лв. През 2020 година общината няма прекратени процедури, но има една, обжалвана в КЗК. Тя е с обект „Строителство“, жалбодателят е участник в процедурата, а КЗК оставя жалбата без уважение. За приключване на производството и произнасянето на Комисията са били необходими 22 дни.

За 2021 г. община Тополовград има обявени 7 поръчки на стойност 1 632 333 лв., а е сключила договори на стойност 1 473 402 лв. Една е прекратената процедура за 2021 г. с обект „Доставки“. Причината за прекратяването е, че класираните участници отказват да сключат договор.

Обжалвани процедури през 2021 година в КЗК няма за община Тополовград.

За първите 7 месеца на 2022 г. община Тополовград обявява 11 поръчки, на стойност 5 942 914 лв. Към края на Юли, 2022 г. общината е сключила 4 договора, на стойност 493 056 лв.

4 от процедурите към края на Юли, 2022 г. са в процес на оценка. За този период 2 са прекратените процедури – с обект „Строителство“ и „Услуги“. За процедурата, с предмет „Услуги“ няма подадени оферти, които да отговарят на изискванията на Възложителя. В хода на процедурата, с обект „Строителство“ е установено нарушение при провеждането ѝ, което не може да бъде отстранено, без това да промени условията, при които е обявена процедурата.

Една е процедурата, по която има образувано производство в КЗК за 2022 г. Решението на Комисията е да остави подадената жалба без уважение, като производството в случая продължава 23 дни.

Прекратените поръчки в община Тополовград за 2022 г., според платформата <https://hs-tenders.haskovo.org/>, са 0, след детайлно разглеждане на поръчките в профила на общината в ЦАИС ЕОП са открити общо 3 прекратени поръчки. Причината за това разминаване е свързана с

некоректното попълване на данните от страна на Възложителя, в конкретния случай – община Тополовград. За някои от прекратените поръчки няма информация в Раздел V: Възлагане на поръчката на Обявленето за Възложена поръчка, а е прикрепена сканирана Заповед за прекратяване.

Средната продължителност от датата на отваряне на ценовите предложения до датата на подписване на договор, с избран изпълнител за община Тополовград за периода юни, 2020 – юли, 2022 е 38 дни. Този срок за последните шест месеца на 2020 е 43 дни, за 2021 е 36 дни и за първите седем месеца на 2022 г. този срок е отново 36 дни. Най-краткият срок за подписване на договор след отваряне на ценовата оферта е 9 дни, а най-дългият – 88 дни.

За периода, който обхваща настоящият анализ, Община Тополовград е обявила 1 обществена поръчка, за дейности, свързани с Европейско финансиране, на стойност 136 322 лв., което е 1,6% от стойността на общо обявените обществени поръчки за 2020 – 2022.

XII. Община Харманли



Обявени поръчки: 57, на стойност 6 622 489 лв.

Подписани договори: 43, на стойност 4 940 129 лв.

Договори за доставки: 20, на стойност 2 920 962 лв.

Договори за строителство: 14, на стойност 1 660 357 лв.

Договори за услуги: 9, на стойност 358 810 лв.

Стойността на обявените поръчки за този период е 3,67% от стойността на обявените поръчки от 11-те общини в област Хасково. Стойността на сключените договори от община Харманли е 4,62% от стойността на сключените договори от общините в област Хасково.

За последните 6 месеца на 2020 г. община Харманли е обявила 11 поръчки на стойност 1 627 693 лв. и е сключила договори на стойност 1 147 958 лв. През 2020 година общината има четири прекратени процедури и 1 процедура, която е обжалвана в КЗК. Две от прекратените процедури са с обект „Услуги“ и по една с обект „Строителство“ и „Доставки“. За процедурите с обект „Услуги“ и „Строителство“ няма подадени оферти, а подадената оферта за процедурата, с обект „Доставки“ – подадената оферта не отговаря на изискванията на възложителя.

Обжалваната процедура е с обект „Строителство“. КЗК оставя жалбата без уважение. От образуването на производството до неговото приключване са минали 62 дни.

За 2021 г. община Харманли има обявени 31 поръчки на стойност 3 225 272 лв., сключените договори са на стойност 2 972 225 лв. Прекратените процедури за 2021 г. са 3, като всички са с предмет „Доставки“. Две от прекратяванията са заради това, че няма оферти за оценка, а третата – подадената оферта не отговаря на изискванията на възложителя.

През 2021 година в КЗК е обжалвана една процедура, като подадената жалба е оставена от Комисията без разглеждане, като неоснователна.

За първите 7 месеца на 2022 г. община Харманли обявява 15 поръчки, на стойност 1 769 522 лв. Към края на Юли, 2022 г. общината е сключила 3 договора, на стойност 819 946 лв. 12 от процедурите към края на Юли, 2022 г. са в процес на оценка или подписване на договор. За този период няма прекратени процедури и производството в КЗК за община Харманли.

Средната продължителност от датата на отваряне на ценовите предложения до датата на подписване на договор, с избран изпълнител за община Харманли за периода юни, 2020 – юли, 2022 е 60 дни. Този срок за последните шест месеца на 2020 е 105 дни, за 2021 е 43 дни и за първите седем месеца на 2022 г. е 31 дни. Най-краткият срок за подписване на договор след отваряне на ценовата оферта е 8 дни, а най-дългият – 214 дни – за процедура, която е обжалвана в КЗК.

За периода, който обхваща настоящият анализ, Община Харманли е обявила общо 7 обществени поръчки (2020 – 2; 2021 – 3; 2022 – 2), за дейности, свързани с Европейско финансиране, на стойност 672 294 лв., което е малко над 10% от стойността на общо обявените обществени поръчки в общината.

XIII. Община Хасково



Обявени поръчки: 119, на стойност 57 404 995 лв.

Подписани договори: 138, на стойност 42 870 119 лв.

Договори за доставки: 62, на стойност 4 518 778 лв.

Договори за строителство: 33, на стойност 13 921 064 лв.

Договори за услуги: 43, на стойност 24 430 276 лв.

Стойността на обявените поръчки за този период е близо 32% от стойността на обявените поръчки от 11-те общини в област Хасково.

Стойността на сключените договори от община Хасково е малко над 40% от стойността на сключените договори от общините в област Хасково.

За последните 6 месеца на 2020 г. община Хасково е обявила 21 поръчки на стойност 6 869 091 лв. и е сключила договори на стойност 6 578 687 лв. През 2020 година общината има една прекратена процедура и 3 процедури, които са обжалвани в КЗК. Обектът на прекратената процедура е строителство, а причината за прекратяването е: „Невъзможност да се изпълни дейността; необходимост от промяна в условията“.

Обжалваните процедури са както следва:

1 - с обект „Строителство“, жалбоподателят е участник в процедурата, а КЗК оставя жалбата без уважение. От образуването на производството до неговото приключване са минали 62 дни.

2 - с обект „Услуга“, като и по време производството КЗК се произнася в полза на общината. В едното производство има отказ Жалбата да бъде уважена - отнема 57 дни, а другото, по което има определение отнема 35 дни.

За 2021 г. община Хасково има обявени 59 поръчки на стойност 35 801 961 лв., а е сключила договори на стойност 29 511 063 лв. Прекратените процедури за 2021 г. са 17, от които 9 - с предмет „Доставки“ и по 4 - с предмет „Услуги“ и „Строителство“. Три от прекратяванията са заради това, че оферти не отговарят на условията или участниците на отговарят на критериите за подбор. 5 от прекратените процедури са защото Участникът отказва да сключи договор, 7 са прекратени, защото няма постъпила оферта, 1 е прекратената процедура, поради установени нарушения при откриването на процедурата, които не могат да бъдат отстранени, без това да промени условията, при които е обявена поръчката и 1 процедура е прекратена, защото е отпаднала необходимостта от възлагане на договора в резултат на съществена промяна в обстоятелствата.

Обжалваните процедури през 2021 година в КЗК са 5. Три от тях са с предмет „Услуга“ и 2 - с предмет „Строителство“. И петте производства

са оставени без разглеждане от КЗК. Средната продължителност на тези производства е 41 ден.

За първите 7 месеца на 2022 г. община Хасково обявява 39 поръчки, на стойност 14 733 942 лв. Към края на Юли, 2022 г. общината е сключила 36 договора на стойност 6 779 449 лв. 19 от процедурите към края на Юли, 2022 г. са в процес на подписване на договор. За този период 4 са прекратените процедури – по две с предмет „Доставки“ и „Услуги“. За две от тях няма подадена оферта, за една – има подадена само една оферта и Възложителят, разполагайки с оперативна самостоятелност да прекрати процедурата, го прави на основание чл. 110, ал. 2, т. 1 от ЗОП. Едната е прекратена, защото избраният участник е отказал да сключи договор. За първите седем месеца на 2022 г. няма производство в КЗК за община Хасково.

Прекратените поръчки в община Хасково за споменатия период, според платформата <https://hs-tenders.haskovo.org/> са 6, след детайлно разглеждане на поръчките в профила на общината в ЦАИС ЕОП са открити общо 22 прекратени поръчки. Причината за това разминаване е свързана с некоректното попълване на данните от страна на Възложителя, в конкретния случай – община Хасково. За някои от прекратените поръчки няма информация в Раздел V: Възлагане на поръчката на Обявленето за възложена поръчка, а е прикрепена сканирана Заповед за прекратяване. Друг пример за некоректно обявяване на прекратена поръчка е при прекратяване на една от обособени позиции в процедурата – обявяват се сключените договори на завършените поръчки, но не се попълва обявление за прекратената.

Отчитайки факта, че не може да се направи коректен извод сравнявайки продължителността на процедурите от тяхното обявяване до подписането на договор, тук са анализирани сроковете от отварянето на цената по процедурите до подписането на договор с избран изпълнител.

Средната продължителност от датата на отваряне на ценовите предложения до датата на подписане на договор, с избран изпълнител за община Хасково за периода юни, 2020 – юли, 2022 е 45 дни. Този срок за последните шест месеца на 2020 е 47 дни, за 2021 е 46 дни и за първите седем месеца на 2022 г. е 42 дни. Най-краткият срок за подписане на договор след отваряне на ценовата оферта е 8 дни, а най-дългият – 145 дни – за процедура, която е обжалвана в КЗК.

За периода, който обхваща настоящият анализ, Община Хасково е обявила общо 22 обществени поръчки, за дейности, свързани с Европейско финансиране, на стойност 7 022 947 лв., което е малко над 12% от стойността на общо обявените обществени поръчки.

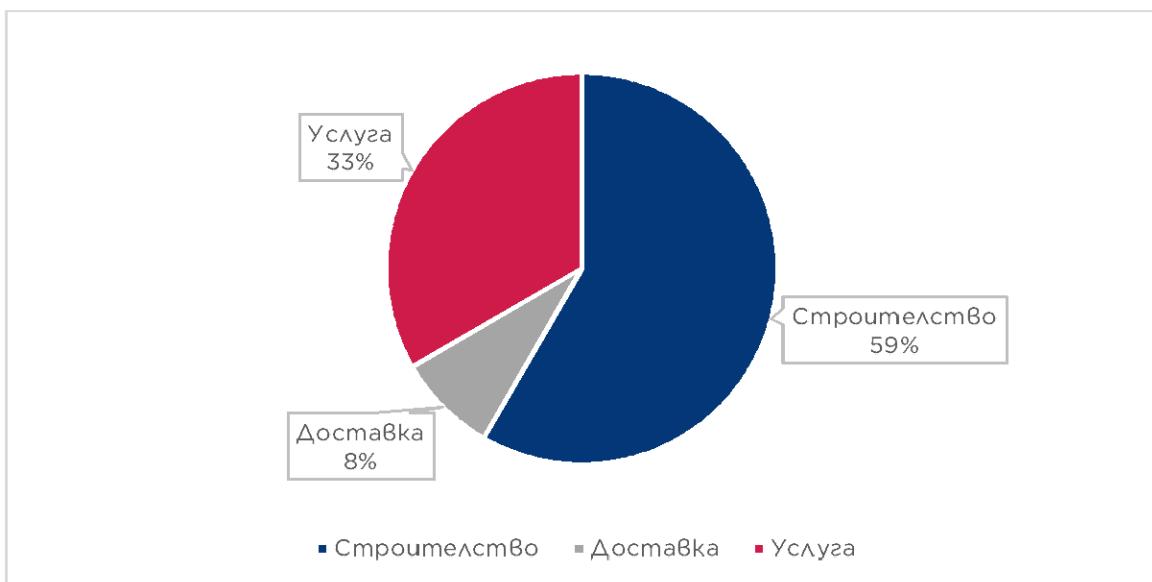
XIV. Обжалвани обществени поръчки в област Хасково

Компетентният орган, пред който се обжалват решенията, действията и бездействията на Възложители на обществени поръчки, е Комисията за защита на конкуренцията (КЗК). КЗК е независим специализиран държавен орган, на който е възложено прилагане на конкурентното законодателство.

Актовете на Възложителите се обжалват пред Комисията за защита на конкуренцията (КЗК) относно тяхната законосъобразност, включително за наличие на дискриминационни икономически, финансови, технически или квалификационни изисквания в обявленето, документацията или във всеки друг документ, свързан с процедурата (чл. 196, ал. 3 ЗОП).

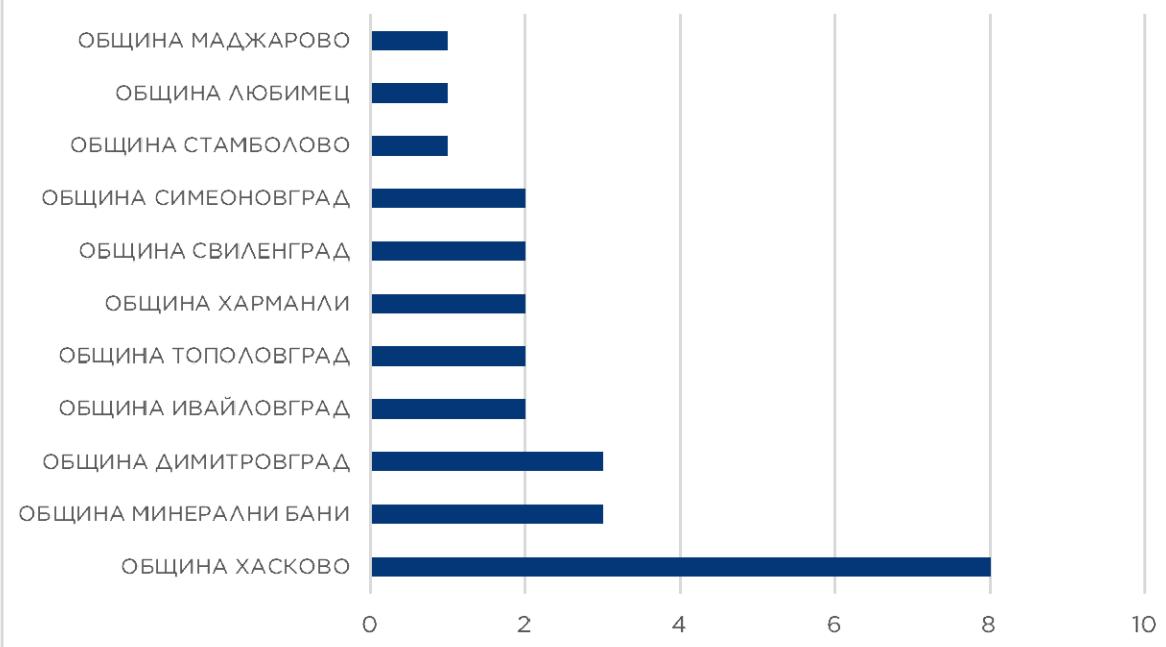
За целите на настоящия мониторингов анализ са изведени данни от официалната интернет страница на КЗК по отношение на образуваните производства с отчетници общини на територията на област Хасково в периода юни, 2020-юли, 2022 г. Като начална точка на референтния период е взет м. юни 2020 г., т. к. през м. юни 2020 г. е стартирала Централизираната автоматизирана информационна система „Електронни обществени поръчки“ (ЦАИС ЕОП). Броят на образуваните производства в КЗК по Закона за обществени поръчки в България в разглеждания период възлиза на 1802. От тях 27 производства (1,5 %) са образувани с отчетник - община на територията на област Хасково. В следващата фигура е представено разпределение на 27-те производства по общини от областта. Прави впечатление, че при всяка една от общините е налице образувано производство. С най-голям дял от производствата в област Хасково е община Хасково - 29,63 %. Община Хасково е и втората по големина община по брой на обявените обществени поръчки в областта след Свиленград, което до голяма степен допринася за по-големия дял на обжалвани процедури в КЗК. Общата стойност на обявените поръчки за Хасково в разглеждания период възлиза на 21 662 хил. лв., което предполага наличие на интерес от страна на заинтересованите страни и конкуренти в рамките на обявените поръчки.

В следващата графика са представени образуваните производства за процедури на общини от област Хасково, разпределени по обект на обществените поръчки. По-голям интерес от страна на оференти или заинтересованите страни от гл. т. обжалване на решения за Възложителите, техни действия или бездействия представляват обществените поръчки с обект „строителство“.



По отношение на броя на образуваните производството в КЗК община Хасково се нарежда с най-много - 8. Община Минерални бани и община Димитровград са с по 3 образувани производството по обществени поръчки. Следващата група общини са с по 2 производството - общините Ивайловград, Тополовград, Харманли, Свиленград и Симеоновград, а с по 1 са общините Стамболово, Любимец и Маджарово.

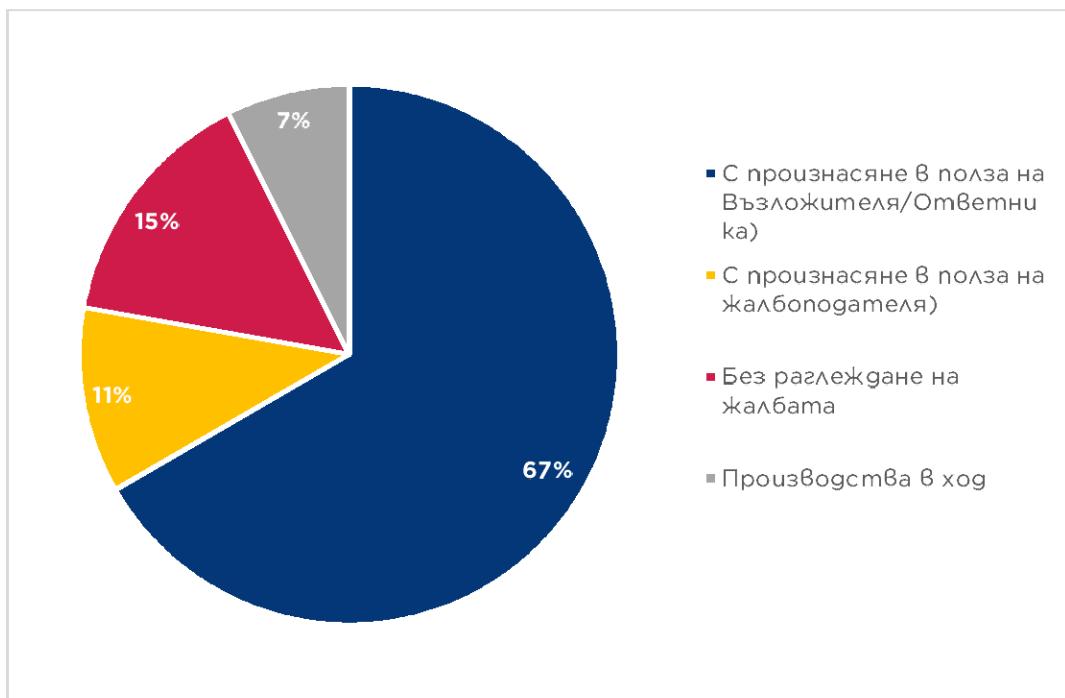
Образувани производството в КЗК с отчетник - общини от област Хасково в периода юни 2020- юли 2022



При разглеждане на съотношението на образуваните производството за общините от областта към общия брой за съответната година може да се изведе, че в периода юни - декември 2020 г. процентът на производствата на общини от Хасково е най-висок, когато са образувани 10 производството или 1,98 % от производствата за цялата страна. През 2021 година процентът е по-нисък -1,23 %, където са образувани 11 за цялата

година. През 2022 г. в периода януари – юли за общините от областта са образувани 1,48 % от производствата в страната.

Интерес от гл. т. на анализа представляват и самите решения и определения на КЗК във връзка с обжалваните решения на разглежданияте възложители в областта. Могат да бъдат обобщени 4 групи произнасяния на КЗК за разглеждания период, а именно: 1. Производства, завършили с решения, оставящи жалбата на жалбоподателя без уважение (или т. нар. произнасяне в полза на възложителя/Ответника); 2. Производства, завършили с решения, отменящи като незаконосъобразни решения на възложителя за класиране на участниците и определяне на изпълнител на обществена поръчка (или т. нар. произнасяне в полза на жалбоподателя); 3. Производства, завършили с определения/решения без разглеждане на жалбата; 4. Производства в ход (без публикувани Решения/Определения към датата на разработване на настоящия анализ). В следващата графика са представени разпределение на производствата в КЗК по групи в разглеждания период за възложители от областта.



Прави впечатление, че компетентният орган, пред който се обжалват решенията, действията и бездействията на възложители на обществени поръчки, в 18 производства (67%) се произнася с решение, оставяющо жалбата на жалбоподателя без уважение. Това потвърждава високият процент на публични възложители – местни власти в региона, които спазват установените норми в ЗОП, както и принципите на ненарушаване на конкуренцията, напр. чрез залагане на дискриминационни критерии за подбор, завишени технически и финансови параметри или неправомерно отстраняване на участник в процедура и пр.

Основните възражения на жалбоподателите са свързани с отстраняване на участници в процедурата, липса на яснота и конкретика в протоколите на комисията, оспорване на законосъобразността на издаденото от

Възложителя решение за откриване на процедурата, предвид наличието на дискриминационни икономически, финансови, технически и квалификационни изисквания в обявленето и останалата документация, включване на условия и изисквания, които не са съобразени с предмета, стойността, сложността, количеството и обема на обществената поръчка и ограничаващи конкуренцията и гр.

При 11% от образуваните производството са налице решение на КЗК, определящо като незаконосъобразни решения на Възложителя. В три процедури на общините Маджарово, Симеоновград и Ивайловград решенията на кметовете за класиране на участниците и определяне на изпълнител на съответната обществена поръчка са определени като незаконосъобразни. (При Община **Маджарово** - Решение № АКТ-670-06.08.2020 на КЗК, което отменя като незаконосъобразно Решение № 95/05.06.2020 г. на кмета на община Маджарово за класиране на участниците и определяне на изпълнител на обществена поръчка с предмет: „Реконструкция и подмяна на Вътрешна водопроводна мрежа на територията на община Маджарово, област Хасково”, открита с Решение № 22/10.02.2020 г. на Възложителя; При община **Симеоновград** - Решение № АКТ-864-22.10.2020 на КЗК, което отменя като незаконосъобразно Решение № 386/16.07.2020 г. на кмета на община Симеоновград за класиране на участниците и определяне на изпълнител за Възлагане на обществена поръчка с предмет „Основен ремонт на обекти по следните обособени позиции“: Обособена позиция № 1 „Основен ремонт на груметажна масивна сграда и благоустройствояване на УПИ XII-1108, кв. 42, Симеоновград; Обособена позиция № 2 „Основен ремонт на покрив кметство с. Дряново“, в частта по обособена позиция № 1, открита с Решение № 130 от 20.03.2020 г. на Възложителя; При община **Ивайловград** - Решение № АКТ-459-09.06.2022 на КЗК, което отменя като незаконосъобразно Решение № D13682464 от 19.04.2022 г. на кмета на община Ивайловград за класиране на участниците и определяне на изпълнител в „открита“ по вид процедура за Възлагане на обществена поръчка с предмет: „Обществен превоз на пътници по автобусни линии от утвърдени републиканска, областна и общинска транспортни схеми по две обособени позиции“ в частта по обособена позиция № 2, открита с Решение № F182249 от 23.12.2021 г. на Възложителя.)

При контент анализ на Решението на КЗК, отменящо като незаконосъобразно Решение № D13682464 от 19.04.2022 г. на кмета на община Ивайловград за класиране на участниците и определяне на изпълнител са представени следните постановки:

По образуваното производството в КЗК, отменящо като незаконосъобразно Решение № 95/05.06.2020 г. на кмета на община **Маджарово** за класиране на участниците и определяне на изпълнител, жалбоподателят оспорва отстраняването си от участие в процедурата. Счита, че мотивите на комисията за провеждане на процедурата не отговарят на обективната фактическа обстановка, като последната не е взела предвид цялата предоставена информация. Посочва се, че мотивите, обективирани в спорвания акт са непълни и неясни, което може да бъде счетено за липса на мотиви. Според участника не са посочени конкретни

аргументи, извеждат са противоречиви, както и липсва правно основание, на което той е отстранен. Допълва, че действително в Протокол № 4 от 04.06.2020 г. е посочено, че основанието за отстраняване и непопускане на жалбоподателя е разпоредбата на чл. 54, ал. 1, т. 5, б. „а“ от ЗОП, но за да е налице нарушение на Визираната разпоредба е необходимо да са осъществени всички елементи от фактическия състав, а именно: да е установено, че участникът е представил документ с невярно съдържание, свързан с удостоверяване на липсата на основания за отстраняване или изпълнение на критериите за подбор. На второ място жалбоподателят посочва, че избраният за изпълнител неправилно е допуснат до еман оценка и класиране. Счита още, че оценяването на техническото предложение на класирания на първо място участник не е обективно изпълнено в съответствие с разпоредбите на ЗОП и документацията за участие. Сочи, че офертата на класирания на първо място участник не отговаря на минималните технически изисквания.

Тази обществена поръчка, открита с Решение 360 от 10/02/2020 г. завършва със сключване на договор на 14/12/2020 г. Продължила е над 10 месеца, като договорът е във връзка с изпълнение на проект „Реконструкция и подмяна на вътрешна водопроводна мрежа на територията на община Маджарово, област Хасково“, финансиран по Програма ПРСР 2014-2020 и договор за отпускане на безвъзмездна финансова помощ № 26/07/2/0/00586/31.10.2018г., сключен между Община Маджарово и ДФЗ.

Решението на КЗК, отменяющо като незаконосъобразно Решение № 386/16.07.2020 г. на кмета на община **Симеоновград** за класиране на участниците и определяне на изпълнител се основава отново на жалба на участник в процедурата. В нея жалбоподателят счита решението на възложителя, в частта по обособена позиция № 1, за немотивирано и незаконосъобразно. Оспорва отстраняването си от процедурата по обжалваната обособена позиция и по-конкретно момента на възложителя, според който в офертата на жалбоподателя лисват данни за наличие на застраховка „Професионална отговорност в строителството“. На следващо място, по отношение на поставеното от възложителя изискване за опит, посочва, че същото е изпълнено от негова страна. Изтъква, че е представил Договор № 61 от дата 14.05.2019 г., сключен между него и община Симеоновград, който удостоверява изпълнението на поръчка с предмет, сходен с този на настоящата поръчка. Жалбоподателят оспорва и констатацията на помощния орган, според която представената от него оферта не отговаря на изискванията за начин на представяне. В жалбата се претендира още, че комисията не е изложила ясни и конкретни мотиви относно отстраняването на жалбоподателя от участие в процедурата.

Позовавайки се на тези аргументи, КЗК намира действията на комисията за незаконосъобразни

Конкретната тръжна процедура е обявена преди влизането в сила на задължението за възлагане чрез ЦАИС ЕОП от страна на общините, като

поръчката е откриваема на Профила на купувача на официалната интернет страница на община Симеоновград. При продължаване на работата на Комисията след Решението на КЗК е избран изпълнител, обществената поръчка е възложена и изпълнена от друг оферент, различен от жалбоподателя. Така обществената поръчка, открита с Решение номер 130 от дата 20.03.2020 г. завършва с подписане на договор и съответно възлагане на изпълнението на 15.03.2021 г., с което на практика обществената поръчка с прогнозна стойност 93600 лв. без ДДС е продължила година до избора на изпълнител.

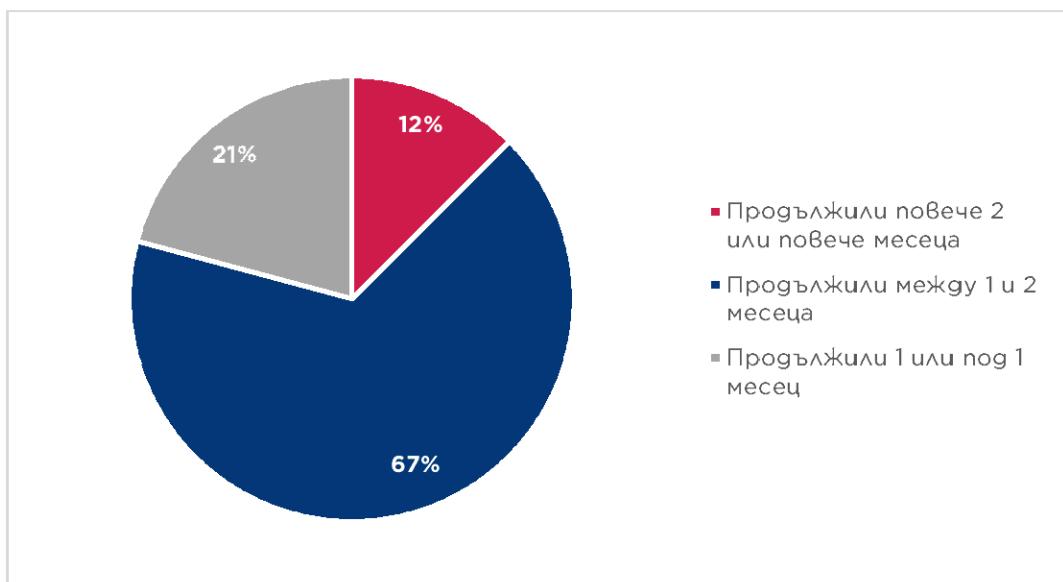
В производството, с ответник община **Ивайловград**, жалбоподателят излага възражения срещу отстраняването си от процедурата, като определя като „несериозни и неотговарящи на реалната фактическа обстановка, изложените в протокол № 1 аргументи от страна на комисията, обуславящи несъответствието на офертата му“. Счита, че комисията не е посочила ясно и точно, какви са недостатъците и пропуските в Техническото му предложение и в какво точно се състоят несъответствията и "противоречията" с изискванията на възложителя.

Според КЗК в Протокол № 1 на комисията, не става ясно и не може да се установи, в какво точно се изразяват твърдяното несъответствие с изискванията на възложителя, както и наличното противоречие в Техническото предложение на участника. КЗК смята още, че комисията не е посочила точно кое изискване на възложителя не е спазено.

В тази връзка, КЗК намира, че елемент от аналитичната дейност на комисията е да посочи, кои обстоятелства, изложени в дадено техническо предложение, приема за несъответстващи на предварително обявените условия, като е необходимо да изложи конкретика с посочване на конкретно числово и/или словесно изражение на въпросните несъответствия, както и по какъв начин същите се отразяват на офертата на участника. КЗК препоръчва преценката да бъде обективирана, чрез излагане на адекватни и относими мотиви.

В профил на купувана на община Ивайловград за съответната процедура все още няма яснота за нейния ход и решение след произнасянето на КЗК.

Друг аспект на настоящия анализ е свързан с продължителността на производствата в КЗК с ответници общини от област Хасково в периода юни 2020 г. - юли 2022 г. Прави впечатление, че средно повече от половината образувани производства са продължили между 1 и 2 месеца. Налице е и група производства, при които продължителността между датата на образуване и датата на приключване е достигнала над 2 месеца или повече. Това са три производства на общините Хасково, Любимец и Харманли с обект на възлагане: строителство и услуга.



На официалната интернет страница на КЗК в раздел „обществени поръчки“ е описано, че Комисията се произнася по жалба в следните срокове: едномесечен срок от образуването на производството за обществени поръчки на стойност по чл. 20, ал. 1 от ЗОП и 15-дневен срок от образуването на производството в останалите случаи.

В тази връзка са изследвани данните за продължителността на всяко едно от разглежданите производства, като е изчислена средна продължителност на производствата в КЗК, образувани по жалби срещу решения, действия или бездействия на Възложители от област Хасково – местни власти, която възлиза на 42,8 дни. Т.е. средната продължителност на едно производство надхвърля заложения индикативен срок за произнасяне. Разбира се, следва да се има предвид, че най-дългият едномесечен срок е инструктивен, т.е. при обективни обстоятелства КЗК може да се произнесе и изтичане на този срок. Въпреки това може да се заключи, че една от причините за забавяния в процеса на провеждане на обществени поръчки в областта е и периода от образуването на едно производство до завършването му с постановяване на решение.

Възможността решението на КЗК да подложи на обжалване пред тричленен състав на ВАС в 14 - дневен срок от съобщаването му на страните в производството и евентуално разширяване на продължителността на обществената поръчка също създава обструкции на процеса по възлагане на обществени поръчки особено в динамична среда, чито финансови и икономически характеристики се променят всеки ден.

Сред основните причини, относно законосъобразността, включително наличието на дискриминационни икономически, финансови, технически или квалификационни изисквания, свързан с процедурата, според които жалбоподателите смятат решенията, действията и бездействията на възложителите – общини от област Хасково са:

- нарушения на основни императивни норми на ЗОП;
- оспорване на законосъобразността на издаденото от възложителя решение за отмянение на процедурата, предвид наличието на

дискриминационни икономически, финансови, технически и квалификационни изисквания в обявленето и останалата документация;

- определените технически параметри неправилно ограничават конкуренцията, тъй като взети в тяхната съвкупност, насочват към конкретен модел;
- техническото предложение на жалбоподателя е незаконосъобразно оценено от комисията;
- неправилно установено съответствие на техническото предложение на класирания на първо място от комисията с предварително обявените условия за изпълнение на поръчката;
- незаконосъобразно класиран на първо място участник;
- неправилно допуснат до разглеждане и оценка на офертата на класирания на първо място участник;
- немотивирано и незаконосъобразно решение за определяне на изпълнител;
- отстраняване на жалбоподателя от процедурата, вкл. оспорване на мотивите за неговото отстраняване и съответствие с изискванията поставени по обществената поръчка;
- липса на посочване на естество и количество на строителни работи в решението за откриването на процедурата;
- Включени условия и изисквания, които не са съобразени с предмета, стойността, сложността, количеството и обема на обществената поръчка, което ограничават конкуренцията;
- заложен от възложителя кратък срок за подаване на оферти;
- неразделяне на обособени позиции обществената поръчка, което води до ограничаване на конкуренцията, доколкото предметът ѝ включва повече от една дейност, всяка от които може да бъде извършена самостоятелно; мотивите на възложителя за неразделянето на поръчката са непълни, необосновани и неясни.

XV. Прекратени процедури в Област Хасково

За периода на настоящия анализ **общият брой на прекратените процедури от 11-те общини в Област Хасково е 126**. Тази стойност съдържа в себе си всяка една прекратена обществена поръчка без обособени позиции и всяка една прекратена обособена позиция към съответна обществена поръчка. За представяне на сравнителен анализ на броя на прекратените процедури съобразно мотивите за прекратяване е извършено обобщаване на причините за прекратяване на всички 126 процедури, като са изследвани публикуваните в ЦАИС протоколи от съответните комисии, решенията за прекратяване, както и публикуваните в ЦАИС обявления за възлагане на обществена поръчка и по-конкретно посочената в тях информация в Раздел V: Възлагане/прекратяване на поръчката, в зависимост от това кои от посочените документи са налични в съответната процедура на профила на купувача на ЦАИС. На базата на събраната информация мотивите за прекратяване са обобщени, както следва:

- ✓ Установени са нарушения при откриването на процедурата, които не могат да бъдат отстранени, без това да промени условията, при които е обявена поръчката. Установена е необходимост от промяна в условията, при която се променя кръгът заинтересовани лица;
- ✓ Допуснати технически грешки в документацията или при създаване на поръчката в електронната платформа и прилагането на документите;
- ✓ Оферти не отговарят на условията или участниците на отговарят на критериите за подбор;
- ✓ Не е погадена нито една оферта;
- ✓ Не са погадени достатъчен брой оферти;
- ✓ Участникът/участниците отказва/т да сключи/ат договор;
- ✓ Не е публикувано писмено разяснение на поискано разяснение;
- ✓ Отпаднала е необходимостта от възлагане на договора в резултат на съществена промяна в обстоятелствата по причини, които възложителят не е могъл да предвиди

Съгласно направеното обобщаване на мотивите за прекратяване на обявените процедури **най-голям е броят на прекратените процедури, поради това, че не е погадена нито една оферта – 36 процедури**. На следващо място най-много са прекратените процедури поради установени нарушения при откриването на процедурата, които не могат да бъдат отстранени, без това да промени условията, при които е обявена поръчката или е установена необходимост от промяна в условията, при която се променя кръгът заинтересовани лица – 35 процедури. 22 процедури са прекратени, защото погадените оферти не отговарят на условията или участниците на отговарят на критериите за подбор. 18 процедури са прекратени, тъй като класираният участник е отказал да сключи договор. 11 процедури са прекратени поради допуснати технически грешки в документацията или при създаване на поръчката в електронната платформа и прилагането на документите. 2 процедури са прекратени, защото не са погадени достатъчен брой оферти. 1 процедура е прекратена, тъй като не е публикувано писмено разяснение на поискано разяснение.

По общини разпределението на броя на прекратените процедури по момиви е както следва:

- 1) **Община Димитровград има общо 21 прекратени процедури**, от които: 8 са прекратени, тъй като подадените оферти не отговарят на условията или участниците на отговарят на критериите за подбор; 5 са прекратени поради установени са нарушения при откриването на процедурата, които не могат да бъдат отстранени, без това да промени условията, при които е обявена поръчката или установена е необходимост от промяна в условията, при която се променя кръгът заинтересовани лица; 4 са прекратени, тъй като не е подадена нито една оферта; 2 процедури са прекратени, тъй като са допуснати технически грешки в документацията или при създаване на поръчката в електронната платформа и прилагането на документите; 2 процедури са прекратени, тъй като класираният участник е отказал да сключи договор.
- 2) **Община Ивайловград има общо 12 прекратени процедури**, от които: 4 са прекратени поради допуснати технически грешки в документацията или при създаване на поръчката в електронната платформа и прилагането на документите; 3 са прекратени, тъй като не е подадена нито една оферта; 2 са прекратени, защото офертите не отговарят на условията или участниците на отговарят на критериите за подбор; 2 са прекратени поради установени са нарушения при откриването на процедурата, които не могат да бъдат отстранени, без това да промени условията, при които е обявена поръчката или установена е необходимост от промяна в условията, при която се променя кръгът заинтересовани лица и 1 е прекратена, защото класираният участник е отказал да сключи договор.
- 3) **Община Любимец има 1 прекратена процедура** поради установени са нарушения при откриването на процедурата, които не могат да бъдат отстранени, без това да промени условията, при които е обявена поръчката или установена е необходимост от промяна в условията, при която се променя кръгът заинтересовани лица.
- 4) **Община Маджарово има 1 прекратена процедура**, защото не е публикувано писмено разяснение на поискано разяснение;
- 5) **Община Минерални бани има 7 прекратени процедури**, от които 5 са прекратени поради установени са нарушения при откриването на процедурата, които не могат да бъдат отстранени, без това да промени условията, при които е обявена поръчката или установена е необходимост от промяна в условията, при която се променя кръгът заинтересовани лица; 1 е прекратена, защото офертите не отговарят на условията или участниците на отговарят на критериите за подбор и 1 е прекратена, защото не е подадена нито една оферта.
- 6) **Община Свиленград има най-голям брой прекратени процедури от всички общини в област Хасково - 40**. От тях най-голям е броят на прекратените процедури, тъй като не е подадена нито една оферта - 15; 11 са прекратени поради установени са нарушения при

откриването на процедурата, които не могат да бъдат отстранени, без това да промени условията, при които е обявена поръчката или установена е необходимост от промяна в условията, при която се променя кръгът заинтересовани лица; 6 са прекратени, защото класираният участник е отказал да сключи договор; 5 са прекратени поради допуснати технически грешки в документацията или при създаване на поръчката в електронната платформа и прилагането на документите; 2 са прекратени, защото оферти не отговарят на условията или участниците на отговарят на критериите за подбор; 1 е прекратена, защото не са подадени достатъчен брой оферти.

- 7) **Община Симеоновград има общо 7 прекратени процедури**, от които най-голям е броят на прекратените процедури, поради установени са нарушения при откриването на процедурата, които не могат да бъдат отстранени, без това да промени условията, при които е обявена поръчката или установена е необходимост от промяна в условията, при която се променя кръгът заинтересовани лица – 6, а 1 процедура е прекратена, защото класираният участник е отказал да сключи договор.
- 8) **Община Стамболово има общо 4 прекратени процедури**, от които 2 са прекратени поради установени са нарушения при откриването на процедурата, които не могат да бъдат отстранени, без това да промени условията, при които е обявена поръчката или установена е необходимост от промяна в условията, при която се променя кръгът заинтересовани лица; 1 е прекратена, тъй като оферти не отговарят на условията или участниците на отговарят на критериите за подбор; 1 е прекратена, защото класираният участник е отказал да сключи договор.
- 9) **Община Тополовград има общо 4 прекратени процедури**, от които 1 е прекратена, поради установени са нарушения при откриването на процедурата, които не могат да бъдат отстранени, без това да промени условията, при които е обявена поръчката или установена е необходимост от промяна в условията, при която се променя кръгът заинтересовани лица; 1 е прекратена, тъй като оферти не отговарят на условията или участниците на отговарят на критериите за подбор; 1 е прекратена, защото не е подадена нито една оферта и 1 е прекратена, защото класираният участник е отказал да сключи договор.
- 10) **Община Харманли има общо 7 прекратени процедури**, от които 4 са прекратени, защото оферти не отговарят на условията или участниците на отговарят на критериите за подбор и 3 са прекратени, защото не е подадена нито една оферта;
- 11) **Община Хасково има общо 22 процедури**, като 9 от тях са прекратени, защото не е подадена нито една оферта; 6 са прекратени, защото класираният участник е отказал да сключи договор; 3 са прекратени, защото оферти не отговарят на условията или участниците на отговарят на критериите за подбор; 2 са прекратени поради установени са нарушения при откриването на процедурата, които не могат да бъдат отстранени, без това да

промени условията, при които е обявена поръчката или установена е необходимост от промяна в условията, при които се променя кръгът заинтересовани лица; 1 е прекратена, защото не са подадени достатъчен брой оферти и 1 е прекратена, защото е отпаднала необходимостта от възлагане на договора в резултат на съществена промяна в обстоятелствата по причини, които възложителят не е могъл да предвиди.

XVI. Проблеми при управлението на обществените поръчки при реализацията на общински политики

1. Основни етапи при реализацията на обществените поръчки

Приложимото законодателство в областта очертава основните и същевременно задължителни правила, принципи и процедури при възлагането на обществените поръчки. На тази база, цикълът на управление на обществените поръчки, също може да се разглежда като логическа последователност от дейности, които преминават от:

- планирането на обществените поръчки;
- подготвката, обявяването и провеждането на процедурата за възлагане на обществени поръчки;
- подписване на договор за изпълнение на обществената поръчка, или решение за прекратяване на процедурата;
- изпълнение на договора, което завършва с окончателното плащане.

Първият етап от цикъла на управление на обществените поръчки не е нормативно регламентиран от действащото законодателство, с изключение на задължителното, съгласно ЗОП, представяне на годишен план за обществени поръчки, и се определя от Вътрешните правила на възложителите.

Планирането на обществените поръчки предполага координирани усилия на цялата администрация на възложителя, а не само на експерти по обществени поръчки.

Традиционно, **първият етап - планиране на обществените поръчки предполага:**

- идентифициране на обективните нужди на възложителя;
- приоритизиране на идентифицираните нужди;
- определяне на процедурата, която следва да се приложи;
- изготвяне и утвърждаване на годишна програма на обществените поръчки;
- определяне на график за стартиране на всяка процедура.

Препоръчително е усилията на администрацията на общината да се насочат към този етап от цикъла на управление на обществените поръчки, тъй като той може да се разглежда и като надежден инструмент за управление и целесъобразно разпределение на ограниченияте финансово-ресурсни публични власти. Освен това, при правилното планиране на годишна база може да бъде избегната и една от често допусканите от възложителите грешки, а именно разделянето на обществените поръчки, с цел заобикаляне прилагането на закона.

Основните процедури за възлагане на обществени поръчки от общините, съгласно действащото законодателство у нас, са:

- открита процедура;
- ограничена процедура;
- състезателна процедура с договаряне;
- състезателен диалог;

- партньорство за иновации;
- конкурс за проект;
- публично състезание;
- пряко договаряне.

В зависимост от Вида на процедурата, **подготвката, обявяването и провеждането на процедурата за възлагане на обществени поръчки** са част от **втория етап** на цикъла на управление и включва множество подетапи:

- изготвяне;
- утвърждаване на решение;
- обявление и документация за откриване на обществената поръчка, съгласно изискванията на Закон за обществените поръчки (ЗОП);
- изпращане на решението и обявленето до Агенцията за обществени поръчки (АОП) за вписване в регистъра на обществените поръчки;
- приемане и съхраняване на оферти на участниците до разглеждането им от комисия;
- разясняване по документацията за участие при поискване от участник в нормативно определените срокове;
- издаване на заповед за назначаване на Комисия за провеждане на процедурата за обществена поръчка;
- изготвяне на списък с участниците и получените оферти;
- разглеждане, класиране и оценка на оферти от комисията;
- издаване на решение за определяне на изпълнител на обществената поръчка;
- изпращане на решението до участниците.

В зависимост от Вида процедура, която се прилага, съществуват някои разлики по отношение на отделните подетапи, основно в сроковете, задължителните реквизити на съставяните документи, отговорностите и функциите на комисиите и др.

Третият основен етап от цикъла на управление на обществени поръчки приключва с **подписване на договор за изпълнение на обществената поръчка, или с решение за прекратяване на процедурата**.

Прекратяването на процедурата може да се осъществи само преди сключването на договора.

Камо правило, договорът се възлага на участника в процедурата, обявен за победител от оценителната комисия и се подписва след уведомление на участниците за резултатите от проведената процедура.

Тази етап може да се раздели на следните подетапи:

- обжалване на решението на възложителя от страна на участниците в процедурата пред Комисията за защитна на конкуренцията и Върховния административен съд;
- подготвка на документи от изпълнителя и представянето им пред възложителя преди подписване на договора;
- сключване на договор за изпълнение;
- изпращане на информация до АОП за възложен договор.

Четвъртият етап е съществото на обществената поръчката. Започва с **изпълнението на договора и завършва с окончателното плащане** за доставените стоки, получените услуги, или извършеното строителство. Последният етап е свързан с реалното изпълнение на склончения договор и може да се раздели на следните подетапи:

- координация при изпълнението на договора;
- приемане или отхвърляне на изпълнението цялостно или частично;
- плащания към изпълнителя;
- изпращане на информация до АОП за изпълнен договор;
- по-нататъшни взаимоотношения с изпълнителя по договора (например обслужване в рамките на гаранционния срок);
- освобождаване на гаранцията за изпълнение на договора.

Вътрешният контрол върху изпълнението на възложените договори е един от важните елементи от цикъла на управление на обществените поръчки.

Именно чрез него може да се осигури изпълнение на договорите и разходуване на публичните средства не само при пълна законосъобразност, но и при спазване на принципите на добрия финансова мениджмънт.

Основната цел на администрирането и управлението на договорите е, получавайки съответните стоки, услуги или строителство, да се постигне ефективно използване на публични фондове.

Важен аспект тук е, че постигането на качественото изпълнение на договора зависи до голяма степен от това, какво се е случило преди неговото подписане.

Доброто планиране на поръчките и правилното прилагане на процедурите са основните предпоставки за последващо ефективно изпълнение. С оглед на посоченото, обобщаващият извод е, че тъй като възлагането на обществени поръчки е с цикличен характер, структурното прилагане на законодателно регламентирани стъпки и търсенето на качество на изпълнението на всяка от фазите рефлектира върху останалите. Това може да доведе до успешно или неуспешно изпълнение на даден договор, а това, от своя страна, ще даде отражение и върху изпълнението на проектите, финансиирани със средства от европейски фондове, национално или местно финансиране.

2. Основни проблеми и нарушения при възлагане на обществени поръчки

Нарушения при процедури, възложени по реда на ЗОП, са:

- обявленето за обществена поръчка не съдържа минимално необходимата информация;
- Включени са условия и изисквания, които дават предимство на един участник спрямо друг, или необосновано ограничават участието на лица;
- Включени са като показател за оценка на офертиите критерии за подбор на участниците;

- при сключване на договора за обществена поръчка избраният за изпълнител не е представил документи, които доказват декларираните обстоятелства по чл. 47 на ЗОП или гаранция за изпълнение;
- сключението на договор с изпълнителя е изменен в нарушение на нормата на закона;
- Възложителят не е изпратил информация до АОП за сключен договор в законоустановения срок;
- комисията е допуснала до класиране оферти, които не отговарят на законовите изисквания или на тези, поставени от Възложителите в документацията за участие.

Нарушения при процедури, Възложени по реда на глава 9 въввесем и пета - публично състезание и пряко договаряне от ЗОП, са:

- комисията е допуснала до класиране оферти, които не отговарят на законовите изисквания или на тези, поставени от Възложителите в документацията за участие;
- Възложителят е освободил гаранцията за изпълнение извън нормативно установлените срокове;
- при сключване на договора за обществена поръчка избраният за изпълнител не е представил документи, които доказват декларираните обстоятелства по чл. 47 от ЗОП или гаранция за изпълнение;
- Възложителят не е изпратил в законоустановения срок информация до АОП за сключен или за изпълнен договор;
- предлаганата цена се разглежда с оферти преди да е извършено оценяване по всички други показатели, което е отразено в подписан от членовете на комисията протокол.

Конкретните нарушения, относно законосъобразността, според които жалбоподателите смятат решенията, действията и бездействията на Възложителите – общини от област Хасково са в следни основни направления:

- по откриването на процедурите за възлагане на обществени поръчки:
 - ✓ по оспорване на законосъобразността на издаденото от Възложителя решение за откриване на процедурата, предвид наличието на дискриминационни икономически, финансово, технически и квалификационни изисквания в обявленето и останалата документация;
 - ✓ неразделяне на обособени позиции обществената поръчка, което води до ограничаване на конкуренцията, доколкото предметът ѝ включва повече от една дейност, всяка от които може да бъде извършена самостоятелно; мотивите на Възложителя за неразделянето на поръчката са непълни, неосновани и неясни.
 - ✓ липса на посочване на естество и количество на строителни работи в решението за откриването на процедурата;

- ✓ определените технически параметри неправилно ограничават конкуренцията, тъй като взети в тяхната съвкупност, насочват към конкретен модел;
- ✓ Включени условия и изисквания, които не са съобразени с предмета, стойността, сложността, количеството и обема на обществената поръчка, което ограничават конкуренцията;
- ✓ заложен от взложителя кратък срок за подаване на оферти;
- по провеждането на процедурите за възлагане на обществени поръчки:
 - ✓ неправилно допуснат до разглеждане и оценка на офертата на класирания на първо място участник;
 - ✓ отстраняване на жалбоподателя от процедурата, вкл. оспорване на момивите за неговото отстраняване и съответствие с изискванията поставени по обществената поръчка;
 - ✓ незаконосъобразно оценено техническото предложение на жалбоподателя;
 - ✓ неправилно установено съответствие на техническото предложение на класирания на първо място от комисията с предварително обявените условия за изпълнение на поръчката;
 - ✓ незаконосъобразно класиран на първо място участник;
 - ✓ немотивирано и незаконосъобразно решение за определяне на изпълнител;

Важно е да отбележим, че от разгледаните жалби в КЗК, по които има произнасяне в 72% от случаите са помвърдени действията на взложителите и в 12% е помвърдена основателността на жалбите.

На база на данните от АОП от една страна, и етапите на цикъла на управление на обществените поръчки от друга, най-често срещаните проблеми при провеждането на процедурите за възлагане на обществени поръчки и избор на изпълнители дават основание да се обобщят четири групи проблеми:

1. Проблеми, свързани с подготовката и откриването на процедурите за възлагане на обществени поръчки:

- неправилно определяне на вида на процедурата;
- некоректно попълване на информацията в обявленето;
- Включване на ограничително условие за участие;
- смесване на критерии за допустимост с показатели за оценка на офертата и др.

2. Проблеми, свързани с провеждането на процедурите за възлагане на обществени поръчки:

- неспазване на процедурни срокове и правила;
- комисията е допускала до оценка оферта, която не отговаря на изискванията за взложител и др.

3. Проблеми, свързани със сключването на договора:

- забавяне или неподаване на информация до АОП за взложена поръчка;
- сключване на договора без да е предоставена гаранция за изпълнение и др.

4. Проблеми, свързани с изпълнението на договори за обществени поръчки:

- сключване на анекси в нарушение на закона;
- неспазване на сроковете за изпълнение на договорите;
- забавяне на подаването на информация до АОП;
- задържане на гаранции за изпълнение и др.

Един характерен проблем за 11-те общини в Област Хасково е големият брой на прекратените процедури. На базата на събраната информация мотивите за прекратяване са обобщени, както следва:

- установени са нарушения при откриването на процедурата, които не могат да бъдат отстранени, без това да промени условията, при които е обявена поръчката. Установена е необходимост от промяна в условията, при която се променя кръгът заинтересовани лица;
- допуснати технически грешки в документацията или при създаване на поръчката в електронната платформа и прилагането на документите;
- оферти не отговарят на условията или участниците на отговарят на критериите за подбор;
- не е подадена нито една оферта;
- не са подадени достатъчен брой оферти;
- участникът/участниците отказва/т да сключи/ат договор;
- не е публикувано писмено разяснение на поискано място;
- отпаднала е необходимостта от възлагане на договора в резултат на съществена промяна в обстоятелствата по причини, които възложителят не е могъл да предвиди

Съгласно направеното обобщаване на мотивите за прекратяване на обявените процедури най-голям е броят на прекратените процедури, поради това, че не е подадена нито една оферта. На следващо място най-много са прекратените процедури поради установени нарушения при откриването на процедурата, които не могат да бъдат отстранени, без това да промени условията, при които е обявена поръчката или е установена необходимост от промяна в условията, при която се променя кръгът заинтересовани лица, следват процедури прекратени, защото подадените оферти не отговарят на условията или участниците на отговарят на критериите за подбор и т.н.

Заключение: Често допусканите нередности, произтичащи от нарушения от възложителите при провеждане на процедури по възлагане на обществени поръчки и избора на изпълнители, налагат следните изводи:

1. Слабо познаване на нормативната материя и липса на правилен управленски подход при организирането и възлагането на обществени поръчки.
2. Липса на капацитет на администрацията на възложителя за провеждане на процедурите, възлагането и изпълнението на сключените договори за строителство, доставка и услуги.

XVII. Препоръки за подобряване на процеса на възлагане на обществени поръчки. Предложения, свързани с капацитета на общинските администрации

1. Принципни препоръки за изменения на закона за обществените поръчки

1. Относно: Отстраняване на участници в процедурата (съгласно чл. 54, 55 и 107 от ЗОП)

Текстовете, свързани с отстраняване при формални несъответствия с поставените от възложителите изисквания, следва да бъдат прецизираны, тъй като настоящите създават предпоставки за субективно оценяване и допускане на предложения, които сарагат от съществени пороци. Необходимо е дефиниране на това, кои недостатъци ще се приемат за съществени и кои за несъществени такива. По този начин, ще бъде постигнато безпроблемно и непротиворечиво прилагане на закона.

2. Относно: Показатели за оценка на оферти (Глава осма - Критерии за възлагане на поръчките, чл. 70)

Да се предвиди възможността да бъдат залагани обективни показатели, които действително да измерват качеството, за да се намали чистото повторяне на законообразни изисквания по отношение изпълнение на обекта, но да се обективизира практика оценката на качествените показатели.

3. Относно: Прекратяване на договор поради липса на финансиране (Глава тринадесета - Възлагане на обществена поръчка, Раздел II - Договор за обществена поръчка, чл. 114.)

Установена е практика възложителите да провеждат процедури по ЗОП преди да бъде осигурено финансиране, във връзка с изискване на Управляващите органи да има предварително избран изпълнител по новите програми с европейско финансиране, както и с установената практика в различни периоди от изпълнението на държавния бюджет да се отпускат целеви средства на възложителите, при условие че имат вече сключени договори след проведени процедури по ЗОП.

В тази връзка предлагаме срокът, определен за прекратяване на договор поради липса на финансиране да се увеличи от три на 12 месеца.

За по-голяма прецизност също така предлагаме да се въведе точен момент за прекратяване на договора. По този начин ще се внесе яснота и кога може да започне нова процедура за възлагане на обществена поръчка със същия предмет.

4. Относно: Необходими промени в ЗОП за регламентиране на ясни правила относно осъществявания контрол за законосъобразност на проведени обществени поръчки от всички контролни органи в страната.

Би следвало проведеният предварителен контрол от АОП за законосъобразност на техническата спецификация, критерии за подбор и Възлагане да се взема под внимание от КЗК и ВАС при евентуално обжалване на решението за откриване, както и от управляващите и верифициращите органи по европейските програми и от ОСЕС.

Решения от КЗК и съдебните решения на ВАС за откриване и класиране на кандидатите в обществените поръчки да се вземат под внимание от верифициращите органи по европейските програми и от ОСЕС;

Констатациите в доклади от Сметна палата и АДФИ за законосъобразност на процедурите и изпълнение на договорите да се вземат под внимание от верифициращите органи по европейските програми и от ОСЕС

В настоящата нормативна среда на взаимоизключващи се констатации на контролните органи и противоречива съдебна практика, възложителите са поставени в ситуация да преценяват приемането на указанията на кой контролен орган ще нанесе най-малки финансови щети при последващи проверки от верифициращи органи или в съдебна фаза.

Необходимо е чрез цялостна концепция и дългосрочна визия да се регламентират всички правомощия и форми за осъществяването на необходимия сигурен и стабилен предварителен, текущ и последващ контрол от страна на контролните и съдебни органи.

5. Относно: Необходимост от синхронизиране на ЗОП с ЗУСЕФСУ и свързаните с тях нормативни актове, касаещи работата на общините.

На 1-ви юли, в брой 51 на Държавен Вестник, се обнародва изменението и допълнението на Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове (ЗУСЕСИФ). С изменението и допълнението на нормативния акт, чието наименование вече е Закон за управление на средствата от европейските фондове при споделено управление (ЗУСЕФСУ), се постига съответствие с европейска правна рамка по управление на средствата от фондовете при споделено управление за програмен период 2021-2027 г., съгласно Регламент (ЕС) 2021/1060 на

Европейския парламент и на Съвета от 24 юни 2021 година за установяване на общоприложимите разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд плюс, Кохезионния фонд, Фонда за справедлив преход и Европейския фонд за морско дело, рибарство и аквакултури, както и на финансовите правила за тях и за Фонд „Убежище, миграция и интеграция“, Фонд „Вътрешна сигурност“ и Инструментата за финансова подкрепа за управлението на границите и визовата политика (Регламент (ЕС) 2021/1060), както и на съответните регламенти по отделните фондове.

Следва да се редактира текстът на чл. 25, ал. 2, като при определянето на допустимостта на кандидатите, не се прави връзка с основанията за задължително отстраняване на участниците по Закона за обществените поръчки (ЗОП), а се изброят условията, които трябва да отговаря кандидата, за да е допустим. Предложението е свързано с прилагането на чл. 54, ал. 1, т.3 и чл. 54, ал. 5 от ЗОП във връзка с дефиницията на „годишен общ обзор“, дадена в § 2, т.66 от допълнителните разпоредби на същия закон. В ОПР на общини и държавни институции няма позиция „нетни приходи от продажби“, както е за търговските дружества и ЮЛНЦ;

2. Препоръки за укрепване капацитета на общинските администрации

За успешно реализиране на проекти може да се говори само тогава, когато те са изпълнени, без да бъдат наложени финансови корекции или санкции след проверки на АДФИ или Сметната палата, т.е. не са налице отделни пропуски, които могат да бъдат класифицирани като нередности.

За да се намали броят на нарушенията в областта на обществените поръчки и да не се допускат от общините описаните по-горе проблеми и несъответствия при възлагането на обществени поръчки, могат да бъдат отправени следните препоръки, които са адресирани до всички участници в процеса на управление:

1. Да се продължи изграждането на капацитета за управление на капиталовата програма на общините и проектите, като се повишава подготовката на администрацията по отношение на администриране на процеса по реализацията.
2. Да се работи за повишаване професионалната компетентност на общинските администрации в областта на възлагането на обществените поръчки, за да се гарантира законосъобразно провеждане на обществените поръчки, а на тази база и ефективно

разходване на средствата от местния, националния и бюджета на ЕС.

3. По-активно използване на възможностите за укрепване на капацитета на потенциалните бенефициенти – общини, предвидени в рамките на Програма за техническа помощ 2021-2027 г. и Ос „Техническата помощ“ по всяка програма на ЕС.

4. Разработване на препоръчителни правила за подбор на членовете на комисии за разглеждане, оценка и класиране на получените оферти, така, че да се включват само квалифицирани лица с необходимата експертиза в областта на обществените поръчки.

5. Да се изработят общовалидни указания за бенефициентите, въз основа на които те да подобрят своите вътрешни системи за управление и контрол така, че да предотвратяват допускането на нередности в областта на обществените поръчки при усвояване на средства от фондовете на ЕС.

6. Създаване на механизъм за разпространение на добри практики по повод на документации за участие – технически спецификации, критерии за подбор, показатели за оценка и гр.